

The background image shows a scenic view of a Dutch canal. In the foreground, a white boat with a wooden cabin and a red, white, and blue flag is docked. Behind the boat, a brick building with a prominent white clock tower and a dome is visible. A weeping willow tree with long, thin branches hangs over the water on the left side. The sky is blue with some light clouds.

Jaarstukken 2021

Raad 30 juni 2022

Samenleving

1.1 Deelprogramma Sport, Cultuur en Onderwijs	19
1.2 Maatschappelijke ondersteuning	24
1.3 Werk en Inkomen	31
1.4 Veiligheid	36



Visie

Met de meeste inwoners in Uithoorn en De Kwakel gaat het over het algemeen goed. Ze hebben een baan, sociale contacten, voelen zich gewaardeerd, geaccepteerd, weerbaar en beschermd. Zij maken gebruik van de sport- en spelmogelijkheden, zijn vrijwilliger of mantelzorger voor familie of bureu. Hun kinderen groeien veilig op en krijgen de kans om hun talenten te ontwikkelen en in te zetten.

Voor een kleinere groep inwoners, van jong tot oud, is dat helaas minder of niet het geval. Zij bevinden zich in een meer kwetsbare positie als het gaat om bijvoorbeeld gezondheid, sociaal isolement en/of inkomen. Of ze bevinden zich in een onveilige situatie, denk bijvoorbeeld aan mishandeling en/of (dreigende) verwaarlozing. Door al deze factoren kunnen zij hun talenten niet optimaal benutten. Mensen in een kwetsbare positie hebben namelijk vaak moeite op school en met het vinden en behouden van werk. Meestal zijn het problemen die niet op zichzelf staan, maar met elkaar samenhangend de levensloop van mensen bepalen.

De gemeente wil alle inwoners zo veel mogelijk ruimte geven om actief mee te doen aan hun eigen leefomgeving. We zetten daarom in op het vergroten van de zelfredzaamheid en de kracht van het sociale verbinden. Uiteraard binnen de mogelijkheden die haalbaar zijn. De gemeente bevordert een aantrekkelijk aanbod- en voorzieningenniveau op het gebied van gezondheid, werk en inkomen, veiligheid, sport en cultuur. Met als doel om de sociale verbinding, (sociale) veiligheid en de gezondheid te bevorderen. De bijbehorende maatschappelijke effecten, opgaven en acties worden omschreven en uitgevoerd binnen het programma Samenleving.

Het programma Samenleving bestaat uit de deelprogramma's 'sport, cultuur en onderwijs', 'maatschappelijke ondersteuning', 'werk en inkomen' en 'veiligheid'. De afgelopen jaren is voor veel van deze terreinen een nieuwe inhoudelijke richting vastgesteld door de gemeenteraad in onder meer de armoedenota, het integrale veiligheidsbeleid, het gezondheidsbeleid, de cultuurnota, het koersplan sociaal domein, de nota inburgering en de sportnota. In 2021 lag binnen het programma Samenleving de nadruk op de (verdere) uitvoering van dit vastgestelde beleid.

Het sociaal domein bestrijkt meerdere onderdelen van het programma Samenleving. In 2020 is het koersplan sociaal domein vastgesteld. Hierin zijn de kaders vastgesteld en doelen beschreven ten aanzien van de transformatie-opgave binnen het sociaal domein. Een belangrijke pijler is de integrale toegang voor inwoners met vragen op het gebied van de Wmo, de Jeugdwet en/of de Participatiewet. Een andere pijler is vroegsignalering. Wanneer hulp aangeboden wordt als het probleem zich nog in een vroeg stadium bevindt, is de kans kleiner dat de situatie verergert.

Zoals bekend worden Uithoorn en andere gemeenten al jaren geconfronteerd met inhoudelijke maar zeker ook financiële uitdagingen in het sociaal domein. In het bijzonder in de jeugdhulp. We zien dat de ontwikkelingen en uitgaven binnen het sociaal domein, en de effecten daarvan op de totale begroting van de gemeente, vragen om meer inzicht en grip. We constateren dat de beheersmaatregelen nog in te beperkte mate leiden tot de gewenste inzicht in en grip op de kostenontwikkelingen in het sociaal domein.

Op basis van deze constatering zijn wij voornemens in 2022 te starten met een intensievere programmatische aanpak in de vorm van een programma 'Inzicht en grip in het sociale

domein'. Dit programma gaan we uitwerken langs de volgende drie lijnen: 'grip door data', 'sturing op inhoudelijke scenario's' en 'vergroten kostenbewustzijn'.

Kaderstellende beleid notities

- Afstemmingsverordening Participatiewet, IOAW en IOAZ Uithoorn 2017
- Beleid op armoede- en schuldhelpverlening 2019 - 2022
- Beleidsregels Jeugdhulp Uithoorn 2015
- Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2017
- Beleidsregels re-integratie Uithoorn 2015
- Beleidsregels verlaging bijstandsnorm Uithoorn 2015
- Koersplan sociaal domein 2020-2023
- Gezondheidsnota 'Uithoorn gezonder en gelukkiger' 2018-2022
- Handhavingsverordening Inkomensvoorzieningen Uithoorn 2015
- Hoe het werkt. Kadernota reïntegratie Gemeente Uithoorn 2017-2020
- Integraal Veiligheidsbeleid 2019 - 2022. Veilig zijn en veilig blijven
- Cultuurnota 2020 - 2022
- Regioplan huiselijk geweld en kindermishandeling 2020- 2024 Amsterdam- Amstelland
- Re-integratieverordening Participatiewet Uithoorn 2017
- Beleidsnota nieuwe wet inburgering 'Investeren in Inburgeren, Integreren en Participeren' (2020-2024)
- Integraal Huisvestingsplan (IHP) onderwijs 2020-2036
- Nota 'Sport verenigt! 2021-2028'
- Verordening Declaratiefonds
- Verordening individuele studietoelage en individuele inkomenstoelage Uithoorn 2015
- Verordening Jeugdhulp Uithoorn 2015
- Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet Uithoorn 2017
- Verordening maatschappelijke ondersteuning Uithoorn 2020
- Verordening Participatieplatform Sociaal domein Uithoorn 2015
- Verordening studie inkomenstoelage
- Verordening Tegenprestatie Uithoorn 2015
- Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Uithoorn 2015

1.1 Deelprogramma Sport, Cultuur en Onderwijs

1.1.1 Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Inwoners en vrijwilligersorganisaties kunnen zichzelf zo veel mogelijk zelf redden/bedruipen (zelfredzaam).
2. Inwoners zijn betrokken bij de gemeenschap en vormen daarmee een vangnet voor inwoners die dat nodig hebben.
3. Inwoners hebben voldoende mogelijkheden voor ontwikkeling, ontspanning en plezier.
4. Kinderen groeien zorgeloos, gezond, veilig en zo veel mogelijk in hun eigen omgeving op.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

- Vergroot het gebruik van sport-, cultuur- en onderwijsvoorzieningen.
- Versterk het preventieve netwerk en breng dit dichterbij de inwoners.
- Vergroot waar nodig de zelfredzaamheid.
- Stimuleer een gezonde leefstijl.

Acties - Welke acties zouden we daarvoor uitvoeren?

De nota 'Sport verenigt' 2021-2028 van de gemeente Uithoorn is in maart 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. In de nota staat welke ambities de gemeente heeft op het terrein van sporten en bewegen. Uitgangspunt is dat we sporten en bewegen faciliteren, ondersteunen en mogelijk maken voor iedereen. Na het vaststellen van de sportnota is gestart met zorgdragen voor het maken en uitvoeren van plannen.

In 2020 is het Sportakkoord ondertekend om uitvoering te geven aan de volgende vier thema's: 'Iedere Uithoornaar kan sporten en bewegen', 'Vitale aanbieders, sterke verenigingen', 'Vreedzame en positieve sportcultuur' en 'Gezonde leefstijl en vaardig in bewegen'. De Rijksbijdrage is in 2021 eenmalig verhoogd naar € 40.000,- om de gevolgen veroorzaakt door de coronacrisis tegen te gaan. Hier is door de gemeente samen met de lokale aanjager van het Sportakkoord en de kerngroep op ingespeeld door extra in te zetten op sportkennismaking voor verschillende doelgroepen.

In 2021 is uitvoering gegeven aan de huurovereenkomsten van de zes sportverenigingen die in 2020 zijn getekend. Met de Uithoornse Wieler Trainings Club (UWTC) is gestart met het opstellen van een huurovereenkomst voor hun wielervedbaan. Met sportvereniging Kracht Door Oefening (KDO) is gestart om de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage voor het onderhoud vast te leggen in een overeenkomst. Door dit te doen aan de hand van een Meerjaren Onderhouds Plan (MJOP) wordt het risico op onverwachte kosten voor de gemeente verkleind.

Een groot deel van de activiteiten opgenomen in de cultuurnota zijn uitgevoerd of in ieder geval gestart. Er komt in samenwerking met de SPUK een website met alle informatie over cultuur in Uithoorn en De Kwakel. Er zijn ook verbindingen gelegd met andere beleidsvelden zoals het koersplan. Ook is uitvoering gegeven aan de monumentensubsidie.

Er zijn diverse beelden verplaatst omdat ze op de huidige locatie door doorontwikkeling van bepaalde wijken in Uithoorn/De Kwakel geen plek meer hadden. Ook heeft de klankbordgroep gerealiseerd dat een eerste beeld door middel van participatie geplaatst wordt in de wijk Legmeer. Plaatsing van dat beeld is gepland in het tweede kwartaal van 2022. Het beeldenplan is gekoppeld aan het programma IBOR.

Het projectplan CMK Amstelland 2021-2024 in het kader van Cultuureducatie met Kwaliteit 2021-2024 is inhoudelijk positief beoordeeld. Het projectplan past binnen de ambities die de gemeente Uithoorn heeft opgesteld voor cultuureducatie. Drie keer per jaar komt de stuurgroep bijeen om de voortgang te bespreken. Zowel beleid (gemeente), onderwijs als bijvoorbeeld de directeur van museum Jan zijn aangesloten bij de stuurgroep.

MFA Thamerdal heet nu De Kuyper en is na de oplevering in 2021 in gebruik genomen door maatschappelijke huurders. Voor het exploiteren van de buurtkamer vindt overleg plaats met een sociale ondernemer en Uithoorn voor Elkaar. Verschillende maatschappelijke partners zitten in de Kuyper wat de samenwerking optimaliseert. Daarnaast wordt er al gebruik gemaakt van de buurtkamer door verschillende partijen.

De nieuwbouw van de Scheg vordert, de spanten van staal en de houtconstructie binnen zijn gereed. Planning is dat de accommodatie voor de zomervakantie 2022 wordt opgeleverd. Met Liander wordt gesproken om de vertraagde aanleg van de stroomvoorziening alsnog te versnellen.

Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) onderwijs is begin 2021 vastgesteld door de gemeenteraad. Voor nieuwe huisvesting van het Vakcollege Thamen is gestart met een stedenbouwkundig onderzoek. Met dit onderzoek wordt ook gekeken naar ruimte voor woningbouw. Ook zijn de voorbereidingen gestart voor de nieuwbouw van basisschool De Vuurvogel.

Met de gebruikers van de Brede School in de Legmeer zijn gesprekken gevoerd over mogelijke oplossingen voor knelpunten in de huisvesting. Als uitkomst daarvan zijn in de zomer van 2021 5 nieuwe onderwijslokalen in gebruik genomen in de Brede School. Onder meer door een interne verbouwing en dubbel gebruik met de kinderopvang. Met de schoolbesturen is afgesproken een middenlange en lange termijn visie voor de huisvesting uit te werken

In de Brede School heeft onderzoek naar het klimaatsysteem plaatsgevonden. Verbetering van het ventilatiesysteem is onder meer nodig om corona tegen te gaan. Voor aanpassingen is een aanzienlijke investering nodig. Hiervoor volgt nog een apart raadsvoorstel en is een subsidie aanvraag bij het Rijk mogelijk.

Bij de uitvoering van het IHP hoort ook dat er een Ontwikkelvisie wordt opgesteld. Dit was in eerste instantie een Onderwijsvisie. Echter willen we dit breed trekken over de gehele ontwikkeling van het kind van 0 – 12 jaar. Het traject van de Ontwikkelvisie zijn we met besturen van kinderdagopvang en onderwijs aangegaan. Gaandeweg het traject sluiten hier ook andere maatschappelijke partners bij aan.

In 2021 zijn de voorschoolse programma's weer door alle drie de kinderopvang organisaties ingezet om de geïndiceerde kinderen een taalrijk aanbod te geven. Vanaf 2021 zijn de voorschoolse uren verhoogd naar 16 uur per week. Dit draagt bij aan het verkleinen of opheffen van eventuele achterstanden.

Er wordt continue aandacht besteed aan de doorgaande lijn. Onder meer door samen met scholen en het samenwerkingsverband Amstelronde verder inhoud en vorm te geven aan 'thuisnabij passend onderwijs en zorg'. De doorgaande lijn en ouderbetrokkenheid staan hoog op de agenda bij de gesprekken met de opvangpartners en de basisscholen. Wij zoeken naar overeenkomsten tussen de partijen om zo het netwerk om de kinderen heen te versterken en een optimaal leerklimaat te creëren. Het is ook een onderwerp van gesprek is bij de Ontwikkelvisie 0 tot 12 jarigen.

Ook in 2021 is ingezet op het versterken van de inzet van schoolmaatschappelijk werk/ Praktijk Ondersteuners Huisartsen en Ouder- en kindcoaches om vroegtijdig problemen te signaleren. En deze via preventieve middelen op te lossen of door te verwijzen naar enkelvoudige ondersteuning. De jeugdspecialist ('segment A jeugdhulp') is daarbij ondersteunend aan de ouder- en kindcoach en aan de Praktijk Ondersteuners Huisartsen (POH) en geeft voorlichting en trainingen. Ook sluiten de jeugdspecialisten aan bij diverse partijen ter ondersteuning. Er worden ook veel initiatieven bedacht in samenwerking met verschillende partijen zoals het uitvoeren van trainingen.

Overige acties

Sport in coronatijd

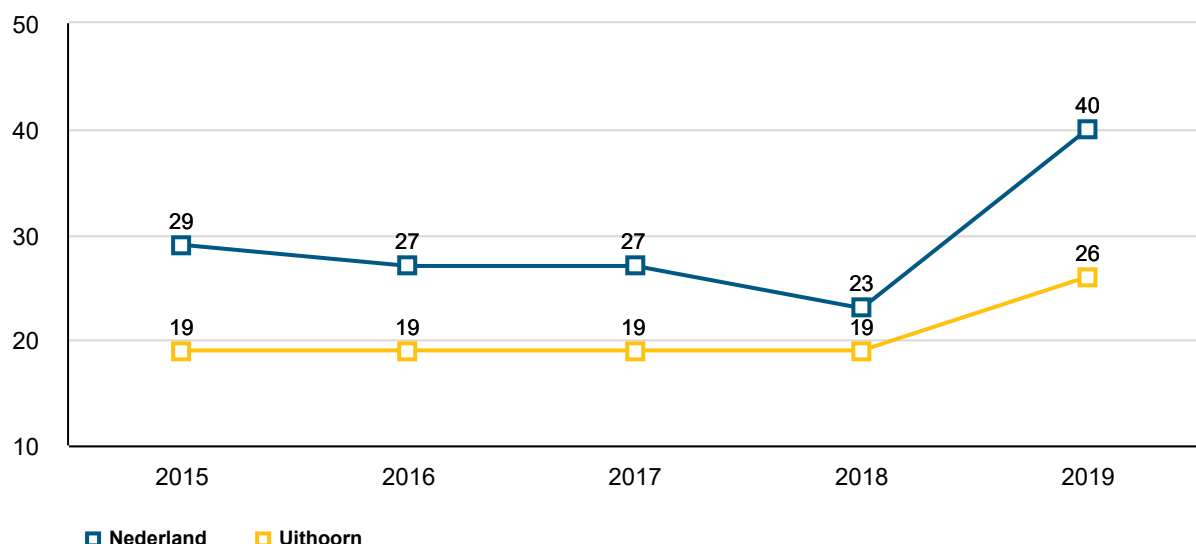
Vanaf de start van de coronamaatregelen is er intensief contact met alle sportverenigingen geweest. Voor de sportaanbieders hebben er bijeenkomsten plaatsgevonden om samen op te trekken. Vanuit de gemeente werd dit integraal aangepakt. Verenigingen zijn ondersteund bij het uitvoeren van de scan voor het Corona Toegangs Bewijs (CTB) door Rijksmiddelen ter beschikking te stellen. Ook is er gefaciliteerd in het beschikbaar stellen van desinfecterende zeepompjes, tissues, etc.

Voor zwembad De Otter is succesvol een aanvraag gedaan op grond van de Rijksbrede regeling specifieke uitkering zwembaden en ijsbanen COVID-19 (SPUK-IJZ) voor 2020 en de eerste twee kwartalen van 2021. Hiermee heeft de gemeente het exploitatietekort van het zwembad als gevolg van de coronamaatregelen tijdens deze perioden kunnen compenseren.

De coronamaatregelen hebben geleid dat er weinig binnensport heeft plaatsgevonden. De huurders van de sporthal de Scheg en gymzalen hebben een brief ontvangen waarin staat dat de huur voor die periode wordt kwijtgescholden. Via een regeling van de Rijksoverheid is een deel van de huurderiving gecompenseerd.

1.1.2 Indicatoren

Relatief verzuim per 1.000 leerlingen



1.1.3 Overzicht baten en lasten

Sport, cultuur en onderwijs	R2020	B2021 primitief	B2021 na wijziging	R2021	Saldo
Lasten	3.185	2.871	3.479	3.399	80
Baten	613	591	850	950	99
Saldo baten en lasten	-2.572	-2.280	-2.629	-2.449	180
Toevoegingen aan reserves	159	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	50	211	156	-55
Saldo reserves	-159	50	211	156	-55
Saldo	-2.731	-2.230	-2.418	-2.293	125

Bedragen X € 1.000

Lasten

De per saldo lagere lasten worden veroorzaakt door diverse over- en onderschrijdingen.

Er zijn hogere lasten als gevolg van een verstrekking aan het zwembad ter compensatie van de negatieve gevolgen op hun exploitatie door corona (ad. € 0,19 mln.). De gemeente krijgt deze via een specifieke uitkering voor 100% gecompenseerd vanuit het Rijk als baten.

Lagere lasten binnen Sportbeleid (ad. € 0,04 mln.) voor inventarisatie Sport- en beweegaanbod. Deze werkzaamheden schuiven door naar 2022. Daarnaast zijn er lagere lasten binnen het regulier beschikbare budget voor Sportbeleidsontwikkeling, doordat met name is ingezet op de uitvoering van het Lokale preventieakkoord en Sportakkoord waarvoor middelen (met bestedings- en terugbetalingsverplichting) beschikbaar zijn gesteld door het Rijk.

Lagere lasten voor kinderopvang (ad. € 0,04 mln.). De kosten voor kinderopvang zijn betrokken bij de verantwoording Onderwijs Achterstanden beleid (OAB) en daarmee bekostigd vanuit de ontvangen middelen van het Rijk. Hiermee is er een besparing op de lokaal opgenomen middelen voor kinderopvang.

Lagere lasten binnen Cultuur (ad. € 0,06 mln.). Als gevolg van corona konden evenementen niet doorgaan. Het evenement dat wel kon doorgaan heeft ook cofinanciering aangevraagd waardoor de kosten lager uitvielen. Het geplande beeld voor 2021 is door omstandigheden doorgeschoven naar 2022. Er zijn minder aanvragen Monumentensubsidie gedaan waardoor niet alle middelen besteed zijn.

Lagere lasten Nationaal Programma Onderwijs (NPO) (ad. € 0,13 mln.). Vanuit het Rijk zijn voor de periode juli 2021 t/m juli 2023 gelden beschikbaar gesteld om onderwijsvertragingen in te halen die kinderen hebben opgelopen vanwege de coronamaatregelen. Zowel de uitgaven als de inkomsten zijn verwerkt in de 2e turap 2021. In 2021 heeft er echter geen inzet van deze middelen plaatsgevonden. De focus heeft in eerste instantie gelegen op de inventarisatie van de behoefte. Dit heeft gezamenlijk met diverse betrokken partijen plaatsgevonden. De inzet vindt dan ook vanaf 2022 plaats. De niet bestede middelen 2021, alsook de samenhangende baten, worden meegenomen naar 2022.

Baten

Hogere baten door een ontvangen specifieke uitkering van het Rijk (SPUK) voor compensatie exploitatietekorten zwembaden (ad. 0,19 mln.).

Lagere baten als gevolg een ontvangen Specifieke Uitkering van het Rijk voor het Nationaal programma Onderwijs (NPO), die niet als baten maar als vooruitontvangen opgenomen moest worden doordat de besteding in de komende jaren gaat plaatsvinden (ad. € 0,13 mln.). Zie ook de toelichting aan de lastenkant voor dit onderwerp.

Hogere baten voor de specifieke uitkering Stimulering Sport (ad. € 0,04 mln.). Gemeenten kunnen de btw die hen in rekening wordt gebracht voor investeringen in sport niet meer aftrekken. Om de ontwikkeling en instandhouding van sportaccommodaties en de aanschaf van sportmaterialen te stimuleren, kunnen gemeenten sinds die datum gebruikmaken van de *Regeling specifieke uitkering stimulering sport*. De voorlopig ontvangen vergoeding valt hoger uit dan was geraamd.

1.1.4 Budgetoverhevelingen

1.1.4.1 Inventarisatie beweegaanbod Sport (€ 13.900)

In de sportnota is budget opgenomen voor een inventarisatie van het beweegaanbod in Uithoorn/De Kwakel. Met die inventarisatie is in 2021 een begin gemaakt, maar deze loopt door in 2022 waardoor een deel van de kosten in 2022 vallen. Via deze overheveling hebben we in 2022 dekking voor die resterende kosten en de afronding van de inventarisatie.

1.2 Maatschappelijke ondersteuning

1.2.1 Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Inwoners zijn zelfredzaam.
2. Inwoners kunnen zo veel mogelijk meedoen in de maatschappij.
3. Inwoners die dat nodig hebben krijgen passende zorg en voorzieningen geboden die de kwaliteit van hun leven vergroot.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Signaleer eerder en pleeg passende interventies om potentiële problemen te voorkomen.
2. Sluit de zorg en ondersteuning beter aan op de vraag.
3. Vereenvoudig de integrale toegang tot ondersteuning voor inwoners.

Toelichting: Maatschappelijke ondersteuning bevat tevens de jeugdzorg.

Acties - Welke acties zouden we daarvoor uitvoeren?

Koersplan sociaal domein

Aan de projecten die omschreven zijn in het koersplan sociaal domein is ook in 2021 verder uitgevoerd. En de nodige resultaten zijn bereikt. Zo is Duo+ begonnen met de invoering van een andere manier van werken, de zogenaamde 'omgekeerde toets'. Een ander voorbeeld is het project rondom communicatie: Er is een goed bezocht webinar georganiseerd en er zijn 3 koerskranten uitgebracht. Verder is in 2021 nadrukkelijk en meer aandacht besteed aan het werken volgens de koerswaarden 'Mensgericht', 'Integraal' en 'Samen'. Dit, omdat de grootste uitdaging is om die andere werkwijze en koerswaarden een concrete invulling te geven in zowel de beleidsvorming als de uitvoering van beleidsterreinen als jeugd, werk en inkomen, armoede en schulden, Wmo en welzijn.

Welzijn en sociale cohesie

Uithoorn voor Elkaar heeft als netwerkorganisatie een 3-jarige subsidie toegekend gekregen voor jaren 2019 tot en met 2021. In 2021 is geëvalueerd of de netwerkorganisatie het gewenste effect heeft bereikt. Hieruit kwam naar voren dat UvE goed op weg is. Ook zijn er verbeterpunten. Zo is de integrale samenwerking tussen de verschillende partijen nog niet optimaal en kan de zichtbaarheid in de wijk verbeteren. Ook mag de werkwijze meer outreachend zijn en valt er nog veel te winnen in het aangaan van verbindingen met partners in het preventieve voorveld.

Gebaseerd op deze evaluatie is een programma van eisen opgesteld voor een nieuwe aanbidding voor de periode van 2022-2024. Deze aanbidding wordt in het eerste kwartaal van 2022 afgerond en uitgevoerd. Naast de activiteiten van UvE zijn ook andere initiatieven, zoals 'Dit zijn wij Uithoorn!', gericht op het versterken van de sociale cohesie.

Wmo maatwerkvoorzieningen

Voor de Wmo maatwerkvoorzieningen 'hulp bij huishouden' en 'hulpmiddelen' zijn aanbestedingen afgerond en aan de hieruit voortkomende contracten is uitvoering gegeven. Samen met Duo+ is daarnaast gewerkt aan nieuwe regelluwe beleidsregels die passen bij de koerswaarden mensgericht, samen en integraal.

Jeugdhulp

In 2021 is de samenwerking met verschillende organisaties binnen segment A voortgezet. De jeugdspecialist in de wijk wordt gezamenlijk ingezet met als doel laagdrempelige aanwezigheid in de wijk, vroegsignalering en een goede aansluiting bij jeugdig en gezin. Zij ondersteunen kortdurend ketenpartners daar waar nodig, bieden een participatief consult of bieden zelf kortdurende ondersteuning. Daarnaast bieden zij preventieve trainingen. In 2021 hebben zij meer bekendheid gekregen en is de samenwerking met partijen beter tot stand gekomen en hebben ze een volledige caseload. Zij hebben daarbij geprobeerd zoveel mogelijk casuïstiek af te vangen en een verwijzing te voorkomen. Echter is doorverwijzen soms nodig.

In 2021 is door de DUO-gemeenten met Amsterdam een overbruggingsaanbesteding Enkelvoudige Specialistische Jeugdhulp (ESJH, voormalige segment B) uitgevoerd, omdat de contracten per 31 december 2021 afliepen. Nagenoeg dezelfde uitgangspunten, aanbestedingscriteria en contractuele afspraken zijn gehanteerd in de overbruggingsaanbesteding. Met de overbruggingsaanbesteding is ruimte gemaakt om in 2021 en 2022 zorgvuldig voor te bereiden op een nieuwe aanbesteding ESJH die per 1 januari 2024 in lijn zal zijn met het jeugdhulp nieuwe stelsel.

Per 1 januari 2021 zijn nieuwe contracten afgesloten voor de hoogspecialistische jeugdhulp (hierna te noemen HSJH) met 10 kernpartners (zorgaanbieders). Dit voor de duur van 6 jaar. In Uithoorn zijn de contracten per 1 januari 2022 in werking gesteld. Het jaar 2021 is gebruikt om de invoering voor te bereiden en een start te maken met de ontwikkeling van het nieuwe stelsel. Met als leidende principes onder andere: hulp aan de meest kwetsbare gezinnen en zo mogelijk thuis zorg bieden.

In 2021 zijn er wijzigingen gemaakt in de Jeugdwet aangaande het woonplaatsbeginsel van jeugdigen. De wijzigingen gaan in per 1 januari 2022 en regelen welke gemeente financieel verantwoordelijk is voor de jeugdhulp. Hierdoor verhuizen Uithoornse jongeren administratief en dit is in 2021 voorbereid.

Uitvoeringsagenda gezondheid en lokaal preventieakkoord

Eind 2020 is de 'uitvoeringsagenda gezondheid' door de stuurgroep gezond en wel Uithoorn vastgesteld. Bestaande uit bestuurders van de samenwerkende partijen in het gezondheidsveld. In 2021 is gestart met de oprichten van drie werkgroepen die invulling geven aan de thema's uit de uitvoeringsagenda: gezond gewicht, stoppen met roken en optimaal mentaal.

Vanuit het landelijke Preventieakkoord is in Uithoorn succesvol een lokaal preventieakkoord opgesteld. Dit was in juni 2021. Hierdoor is vanaf 2021 drie jaar lang € 20.000,- euro beschikbaar. Door tiental betrokken maatschappelijke organisaties is gekozen om in het Preventieakkoord 8 afspraken (acties) te beschrijven die bijdragen aan het behalen van de doelstellingen uit de uitvoeringsagenda gezondheid

Gezonde Leefstijl Interventies

Door een wijziging in de Regeling Sportakkoord 2020-2022 naar Regeling Sportakkoord en leefstijlinterventies 2020-2022 heeft de gemeente Uithoorn eenmalig € 45.142,30 gekregen. Dit budget is voor de uitvoering van afspraken in lokale Preventieakkoorden als ook voor extra ondersteuning aan gemeenten om erkende leefstijlinterventies in te zetten. Concreet is de uitkering verstrekt voor in 2021 nieuw te starten activiteiten op het gebied van gezonde leefstijlinterventies welke mogen doorlopen in 2022. In de gemeente Uithoorn wordt het

budget besteed aan Welzijn op Recept 2.0 uit het preventieakkoord en het ontwikkelen van activiteiten gericht op het verbeteren van de mentale gezondheid van jongeren.

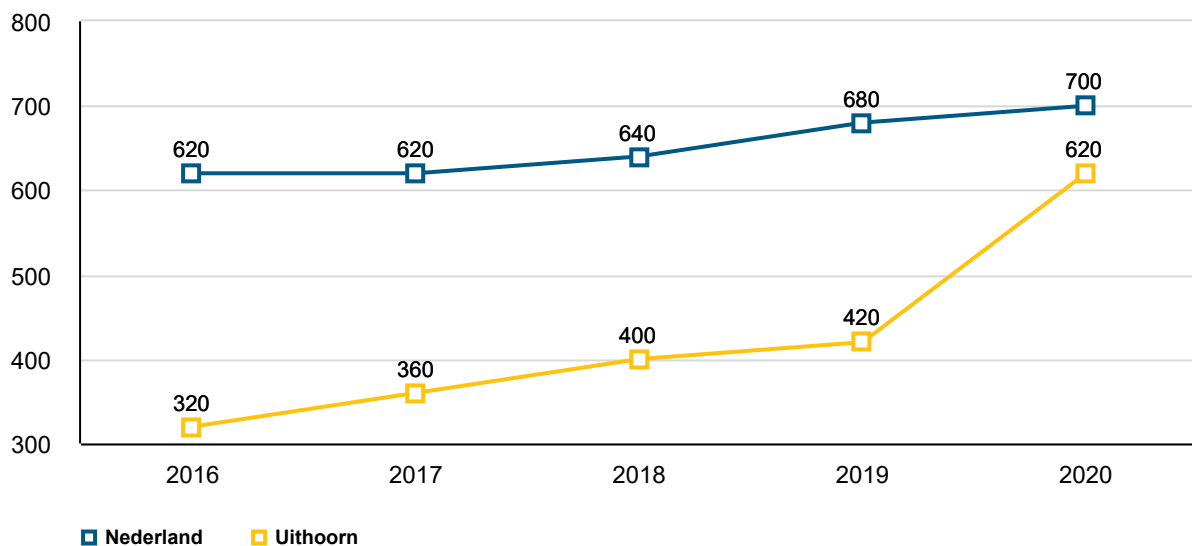
Maatschappelijke opvang en beschermd wonen

Per 1 januari 2022 vindt de doordecentralisatie maatschappelijke opvang en beschermd wonen (nog niet financieel) plaats. In 2021 is het regioplan maatschappelijk opvang en beschermd wonen in concept ontwikkeld. Dit plan ligt op 2 maart 2022 ter besluitvorming voor bij de gemeenteraad. In het plan zijn op hoofdlijnen speerpunten benoemd over de toekomstige uitvoering van de MOBW-taken. In 2021 zijn we regionaal verder gegaan met de vormgeving van de aanpak van economische daklozen. Ook deze aanpak komt aan bod in het regioplan.

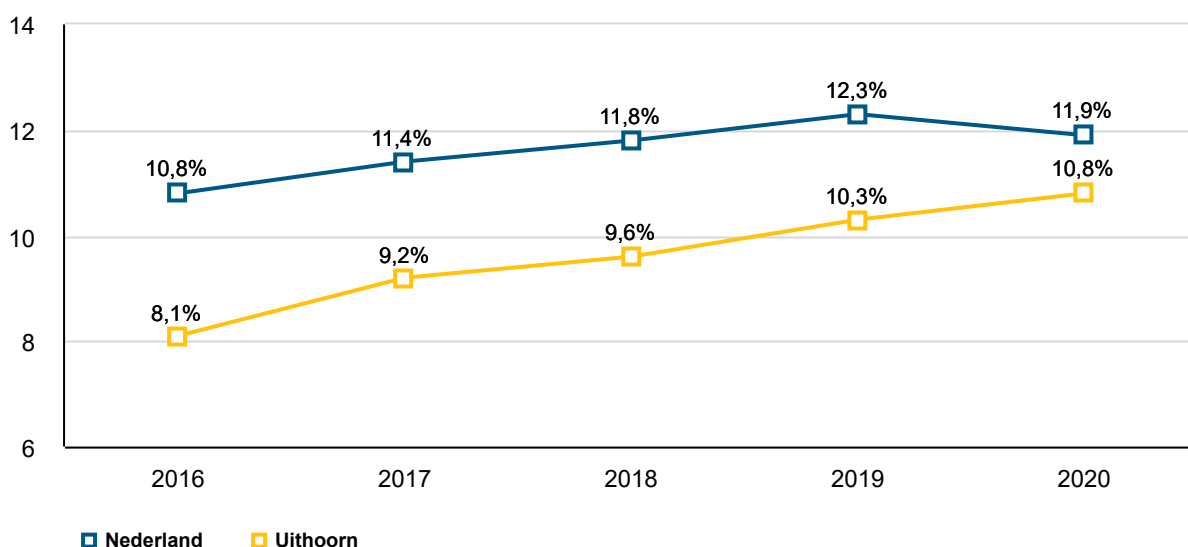
1.2.2 Indicatoren

De verplichte indicatoren cliënten met een maatwerkarrangement Wmo per 10.000 inwoners en het aantal jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp worden hieronder weergegeven:

Cliënten met een maatwerkarrangement Wmo per 10.000 inwoners



Jongeren tot 18 jaar met jeugdhulp



1.2.3 Overzicht baten en lasten

Maatschappelijke ondersteuning	R2020	B2021 primitief	B2021 na wijziging	R2021	Saldo
Lasten	20.841	18.175	22.743	22.745	-2
Baten	258	242	369	741	372
Saldo baten en lasten	-20.584	-17.933	-22.374	-22.004	370
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-
Saldo reserves	-	-	-	-	-
Saldo	-20.584	-17.933	-22.374	-22.004	370

Bedragen X € 1.000

Lasten

De hogere lasten worden veroorzaakt door over- en onderschrijdingen.

Hogere lasten door een verschuiving van beleid- en uitvoeringskosten binnen het programma Samenleven naar dit deelprogramma (ad. € 0,15 mln.). Beschikbare vacatureruimte binnen het programma Samenleven is afgewogen tegenover diverse actuele ontwikkelingen en prioriteiten om deze binnen het totale bestaande formatiebudget uit te kunnen voeren. De ontwikkelingen en prioriteiten vallen binnen dit deelprogramma. Zo is er extra ingezet op inhuur met betrekking tot de huisvesting van de Scouting, inzet adviseur corona, extra inhuur in relatie tot de nieuwe inkoop Jeugd en extra voorbereidende kosten voor het programma Datagedreven sturing.

Lagere lasten (ad. € 0,15 mln.) als bijdrage aan Duo+ voor doorontwikkeling sociaal domein. Niet alle onderwerpen konden worden opgepakt in 2021. Dit komt door de extra corona-werkzaamheden voor Duo+ en de benodigde voorbereidingstijd voor een zorgvuldige vormgeving van de integrale werkwijze en bijbehorende brede toegang. Een deel van de werkzaamheden loopt door naar 2022. Hiervoor wordt het restant van het incidenteel budget 2021 overgeheveld.

Lagere lasten Compensatieregeling Cultuur- Buurt en Dorpshuizen. In het gemeentefonds zijn middelen ontvangen voor compensatie van Cultuur- Buurt en Dorpshuizen als gevolg van corona. Hiertoe zijn in 2021 beleidsregels vastgesteld voor deze compensatie. Op basis van de aanvragen heeft er compensatie plaatsgevonden en resteert er nog een bedrag van € 0,1 mln. Omdat de verwachting is dat er ook voor 2022 compensatie nodig is, wordt dit restant bedrag overgeheveld naar 2022.

Lagere lasten koersplan (ad. € 0,10 mln.) omdat door corona bepaalde activiteiten niet of later gestart zijn. Zoals het proces om zowel bij beleid als uitvoering meer te gaan werken in lijn met de omgekeerde toets. Dit betreft incidentele middelen waarvan wordt voorgesteld dit restant over te hevelen naar 2022 voor de verdere uitvoering van de activiteiten.

Lagere lasten voor de compensatie vanuit het Rijk voor Sociaal en mentaal Welzijn en Leefstijl (ad. € 0,16 mln.). Er is in 2021 allereerst ingezet op afstemming met partners voor het opzetten van het programma in verband met een doelmatige inzet van de middelen die aansluiten bij de behoefte. Hierdoor loopt een deel van de activiteiten door naar 2022 waarvan wordt voorgesteld het restant over te hevelen naar 2022 voor de verdere uitvoering van de activiteiten.

Lagere lasten voor subsidieverstrekingen (ad. € 0,10 mln.). De aanvragen en vaststellingen 2021 leiden tot een lagere subsidieverstreking. Enerzijds door diverse kleinere voordelen vanwege lagere subsidieaanvragen en anderzijds diverse kleine voordelen door lagere subsidievaststellingen 2020 op basis van subsidieverantwoording.

Hogere lasten Volwasseneneducatie (ad. € 0,10 mln.). Begin november is door de gemeente Amsterdam aangegeven dat er voor volwasseneducatie een bijdrage wordt ontvangen. Dit bedrag is volledig ingezet voor Taalhuis Uithoorn.

Hogere lasten WMO maatwerkvoorzieningen (ad. € 0,24 mln.). De per saldo hogere lasten worden veroorzaakt doordat er in de laatste 3 maanden veel dure woonvoorzieningen zijn verstrekt. Denk bijvoorbeeld aan woonhuisliften. Deze uitgaven zijn gezien het incidentele karakter vooraf nauwelijks in te schatten. Verder is het aantal cliënten dat huishoudelijke hulp nodig heeft verder gestegen dan eerder werd aangenomen. Daarnaast zijn er nog meerkosten als gevolg van corona en inkoop- en aanbesteding. Tegenover de hogere kosten staat ook een eenmalige teruggave als gevolg van een btw toevoeging voor Wmo individueel vervoer.

Hogere lasten Specialistische jeugdhulp (ad. € 0,14 mln.)

Ook in de tweede helft van 2021 bleef de instroom in de jeugdhulp hoger dan de uitstroom en is zwaardere hulpverlening met bijbehorende kosten meer nodig dan voorheen. Voor deze trends zien we twee belangrijke algemene verklaringen:

1. effecten van continuering (strengere) lockdowns met beperkende maatregelen; het is duidelijk hoe kwetsbaar sommige gezinnen en jongeren zijn als onderdelen uit hun systeem wegvallen of niet optimaal kunnen functioneren. Zoals onderwijs, bewegingsvrijheid en sociale contacten. Dat zien we ook door nieuwe groepen die (meer) in beeld komen bij externe verwijzers en de gemeente zoals oudere tieners en toenemende crisisvragen, zoals dwangvoeding bij eetstoornissen, dreigende suïcides en situaties waarin een combinatie van pleegzorg en thuisonderwijs te belastend blijkt en meer hulp ingezet moet worden;

2. deze effecten worden versterkt door landelijk beleid dat bijdraagt aan een toenemend beroep op jeugdhulp. Zo is er een hoge drempel voor een beroep op de Wet Langdurige

Zorg. De toegang bij de gemeenten voor hulp op basis van de Jeugdwet is juist ruim geformuleerd. Ook kan er voor de Jeugdwet geen eigen bijdrage worden gevraagd, in tegenstelling tot andere voorzieningen. Deze trend van oplopende jeugdhulpkosten is overigens niet uniek. Ook in andere gemeenten is hier sprake van. Dit bevestigt het zorgelijke beeld uit onderzoeken en de media over hoe de jeugd te lijden heeft onder de gevolgen van corona.

Daarnaast is een aantal meer specifieke verklaringen te noemen die maken dat de kosten voor jeugdhulp hoger uitvallen dan voorzien bij het opstellen van de 2e Turap (medio 2021):

- medio 2021 was de inschatting dat, mede als gevolg van de hogere vaccinatiegraad en ingestelde versoepelingen, de uitstroom en instroom in de jeugdhulp meer in balans zouden komen. In de praktijk bleek dat opnieuw strenge maatregelen inclusief een lockdown en schoolsluitingen nodig waren en mede daardoor per saldo de instroom hoger bleef dan de uitstroom;
- er is nog steeds meer vraag naar crisisplekken en verblijf. Een factor die daar een rol in speelt is de aanhoudende wachtlijsten voor de volwassenen GGZ waardoor een ouder/ouders niet op tijd de juiste hulp krijgen en er veiligheidsissues ontstaan waardoor jeugdigen in verblijf geplaatst moeten worden. Dit is de duurste vorm van zorg;
- voor behandeling en verblijf zijn er wachtlijsten bij de ingekochte jeugdhulp aanbieders. Onder meer als gevolg van personeelstekorten, waardoor problematiek verergert en zwaardere zorg ingezet moet worden wanneer de zorg eenmaal kan starten. In sommige gevallen ontstaan crisissituaties waardoor er direct verblijf ingezet moet worden;
- Verder zijn er, ondanks gesprekken met aanbieders, nog afrekeningen binnengekomen met betrekking tot het voorgaande jaar die conform de Jeugdwet wel betaald moeten worden;
- een nieuwe trend die in het laatste kwartaal zichtbaar werd is dat de wachtlijsten bij de ingekochte jeugdhulp aanbieders ook een effect hebben op de NIA's (Niet Ingekocht Aanbod). Er is een toename van het aantal aangegane verplichtingen en een hogere uitnutting hiervan dan eerder in de prognose was aangenomen. Bij de NIA aanbieders zijn er doorgaans minder lange wachtlijsten of soms geen wachtlijsten waardoor er steeds vaker gekozen wordt voor een NIA traject om zwaardere zorg of crisis te voorkomen.

Baten

De hogere baten worden veroorzaakt door diverse extra inkomsten.

Hogere baten (ad. € 0,18 mln.) als gevolg van specifieke uitkeringen van het Rijk in het kader van de Toeslagenaffaire. De diverse uitvoeringskosten en verstrekkingen maken onderdeel uit van het deelprogramma Werk en inkomen en dit deelprogramma. De baten dienen verantwoord te worden binnen het taakveld 6.2 van het BBV (Wijkteams) dat onderdeel uitmaakt van dit deelprogramma.

Hogere baten voor de eigen bijdrage WMO (ad. € 0,04 mln.). Hier tegenover staan hogere WMO uitgaven.

Hogere baten (ad. € 0,10 mln.) als gevolg van een bijdrage uit Amsterdam voor Volwasseneneducatie. Hier tegenover staat aan de lastenkant eenzelfde bedrag aan hogere uitgaven.

Hogere baten aan vergoeding vanuit het UWV (ad. € 0,05 mln.). Hier tegenover staan aan de lastenkant hogere kosten voor tijdelijke inhuur.

1.2.4 Budgetoverheveling

1.2.4.1 Coronacompensatie Buurthuizen, Cultuur- Jeugdorganisatie en Kringloopwinkel (€ 99.000)

Vorig jaar hebben organisaties ook zelf wegen gevonden om de (financiële) schade te beperken waardoor er middelen zijn overgebleven. Onverhoopt duurt de coronacrisis langer. Daardoor zijn ook in 2022 compenserende middelen voor buurthuizen, cultuur-jeugdorganisatie en kringloopwinkel nodig voor een gelijke compensatieregeling als in 2021.

1.2.4.2 Aanvullend steunpakket sociaal en mentaal welzijn en leefstijl (€ 161.200)

Het aanvullend corona steunpakket sociaal en mentaal welzijn en leefstijl, dat beschikbaar is gesteld bij de 2e turap, is voor een gedeelte uitgegeven. Echter de rest wordt besteed in 2022. Dit komt onder meer door de afstemming met partners voor het opzetten van het programma. Het steunpakket is verdeeld over de volgende onderdelen:

1. Ouderen en andere kwetsbare doelgroepen: hiervan moet € 110.700 worden overgeheveld;
2. Jeugd: hiervan moet € 50.500 worden overgeheveld.

1.2.4.3 Koersplan (€ 94.000)

Voor het koersplan resteert er nog een incidenteel bedrag van € 94.000. Dit bestaat uit € 45.000 die toegekend is voor het jaar 2020. Dit bedrag was bij de jaarrekening 2020 overgeheveld naar 2021. Het resterende incidentele budget voor 2021 is € 49.000. De reden dat deze middelen nog niet zijn besteed heeft te maken met het feit dat de vaststelling van het koersplan gepaard ging met de coronacrisis, waardoor bepaalde activiteiten niet georganiseerd konden worden. Het grootste deel van dit bedrag was bestemd voor de invoering van de nieuwe werkwijze van Duo+. Deze is eind 2021 van start gegaan en zal nog doorlopen in heel 2022. In 2022 staat de invoering van de nieuwe werkwijze centraal. Het voorstel is dan ook om het bedrag van € 94.000 hiervoor in te zetten en het bedrag over te hevelen naar 2022.

1.2.4.4 Basis op Orde (doorontwikkeling sociaal domein) (€ 40.000)

De inrichting van de brede toegang bij Duo+ is een centraal onderdeel van een andere werkwijze, waarbij inwoners vroegtijdig passende ondersteuning krijgen. Het was de bedoeling dat de brede toegang in 2021 was gerealiseerd. Maar het zorgvuldig ontwikkelen van de opzet van de brede toegang en de voorbereidingen van de invoering daarvan hebben meer tijd gekost dan voorzien. Deze overheveling gaat in 2022 ingezet worden voor de invoering van de Brede toegang.

1.2.4.5 Vroegsignalering (€ 23.600)

Dit budget werd al eerder overgeheveld van 2020 naar 2021 in verband met stagnering van de werkwijze door de opgelegde coronamaatregelen. Helaas bleek het virus ook in 2021 nog aanwezig waardoor huisbezoeken niet hebben plaatsgevonden. Vanaf januari 2022 is de aanpak vroegsignalering uitgebreid en aangepast waardoor deze middelen in 2022 wel aan dit doel besteed kunnen worden.

1.3 Werk en Inkomen

1.3.1 Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. Inwoners nemen zo veel mogelijk zelfstandig deel aan de samenleving.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Vergroot het perspectief en de kansen voor inwoners om zelf in inkomen te voorzien.
2. Organiseer een integrale toegang tot een adequate ondersteuning voor inwoners.

Acties - Welke acties zouden we daarvoor uitvoeren?

Het regionaal werkcentrum (RWC) is in 2021 geëvalueerd en verlengd tot en met 2022. De focus binnen het RWC blijft de bemiddeling van werk naar werk en het ondersteunen van bedrijven bij personele vraagstukken. In 2022 volgt opnieuw een evaluatie.

In 2021 zagen we een kanteling op de arbeidsmarkt, de werkgelegenheid steeg. De wisselende arbeidsmarkt van de afgelopen jaren heeft veel flexibiliteit gevraagd van de uitvoeringsorganisatie en onze samenwerkingspartners. De gunstige arbeidsmarkt zagen veel gemeenten in Nederland terug in een dalend uitkeringsbestand. In Uithoorn zien we deze ontwikkeling nog niet. In 2021 is daarom extra ingezet op re-integratie. Hoewel de uitstroom flink is gestegen in de tweede helft van 2021 zien we ook nog steeds een hogere instroom. Dit is te verklaren door een aanzienlijk aantal verhuizingen naar onze gemeente.

In 2021 is de re-integratienota geëvalueerd. Deze evaluatie, in samenhang met de maatschappelijke ontwikkelingen en de ontwikkelingen binnen het uitkeringsbestand hebben geleid tot een nieuwe nota, "Iedereen telt mee".

Er is gestart met de acties uit het koersplan. Medewerkers zijn getraind in de werkwijze omgekeerde toets en aan de hand van schrapsessies wordt gewerkt aan regelluw werken. In 2021 is er ook een begin gemaakt met het aanpassen van verordeningen en beleidsregels zodat deze ook volledig in lijn zijn met de omgekeerde toets en de uitgangspunten van het koersplan sociaal domein en daarmee de nieuwe werkwijze ondersteunen.

Ook in 2021 is er weer hard gewerkt aan de realisatie van de doelstellingen uit het armoedebelid. De samenwerking met partners is geïntensiveerd en uitgebreid. Zo hebben er gesprekken plaatsgevonden met de Stichting Urgente Noden Uithoorn om de samenwerking te versterken middels een convenant in 2022. De contacten met het onderwijs zijn aangescherpt waarbij ook leerlingen zijn betrokken bij de armoedeaanpak. De aanpak kinderarmoede is door het ministerie van SZW opgemerkt en aanbevolen als voorbeeld bij andere gemeenten.

Daarnaast is in 2021 breed ingezet op het bereiken van de doelgroep door communicatie over de beschikbare regelingen en ondersteuning bij financiële vragen en/of problemen. Met als resultaat een toename van het bezoekersaantal op onze gemeentelijke website (waar alle regelingen op staan) en goed gebruik van de gratis en anonieme geldplannen.

Met de wijziging van de Wgs (Wet gemeentelijke schuldhelpverlening) per 1 januari 2021, is onder andere vroegsignalering van schulden een wettelijke taak voor gemeenten. De hiervoor benodigde gegevensdeling is nu in de wet vastgelegd. Uit de eerdere pilot bleek dat een outreachende werkwijze en vooral huisbezoeken de beste resultaten opleveren. Door

de coronamaatregelen hebben deze huisbezoeken helaas in 2021 niet plaatsgevonden maar zijn inwoners schriftelijk en/of telefonisch geïnformeerd over oplossingen en mogelijkheden om schulden te voorkomen.

Door de opgelegde maatregelen en het verlies van inkomen werd er in 2020 al gewaarschuwd voor een boeggolf aan extra aanvragen schuldhelpverlening en/of bijzondere bijstand. Deze boeggolf is vooralsnog uitgebleven. Ervaring leert ons dat mensen met schulden vaak niet direct aan de bel trekken. Bijvoorbeeld door schaamte of het gevoel dat ze het nog zelf op kunnen lossen. Daarnaast is het steun- en herstelpakket vanuit het Rijk steeds aangevuld en (op onderdelen) nog steeds actueel. De verwachting is dat de toeloop op schuldhelpverlening hiermee is uitgesteld maar niet afgewend. Vroegsignalering krijgt hiermee een steeds prominentere rol als instrument om erger te voorkomen.

De inwerkingtreding van de nieuwe Wet inburgering werd in 2021 met een half jaar uitgesteld, naar 1 januari 2022. Eind 2020 is de beleidsnota Investeren in inburgeren, integreren en participeren vastgesteld door de raad. In 2021 hebben we de nodige voorbereidingen getroffen om uitvoering te kunnen geven aan de nieuwe wettelijke verplichtingen en de uitgangspunten uit de beleidsnota. Het gaat onder andere om het (regionaal) inkopen van taaltrajecten en andere inburgeringsvoorzieningen. Zoals het participatieverklaringstraject, maar ook het versterken van de samenwerking met maatschappelijk partners en het voorbereiden van de uitvoering binnen Duo+ (waaronder ook het financieel ontzorgen).

Overige acties

Steun en herstelpakket coronamaatregelen

Met de komst van corona werd er in 2020 door het Rijk een heel pakket aan regelingen samengesteld om de negatieve maatschappelijke gevolgen op het gebied van werk, inkomen en armoede, zoveel mogelijk te beperken. Deze regelingen liepen door tot het vierde kwartaal 2021.

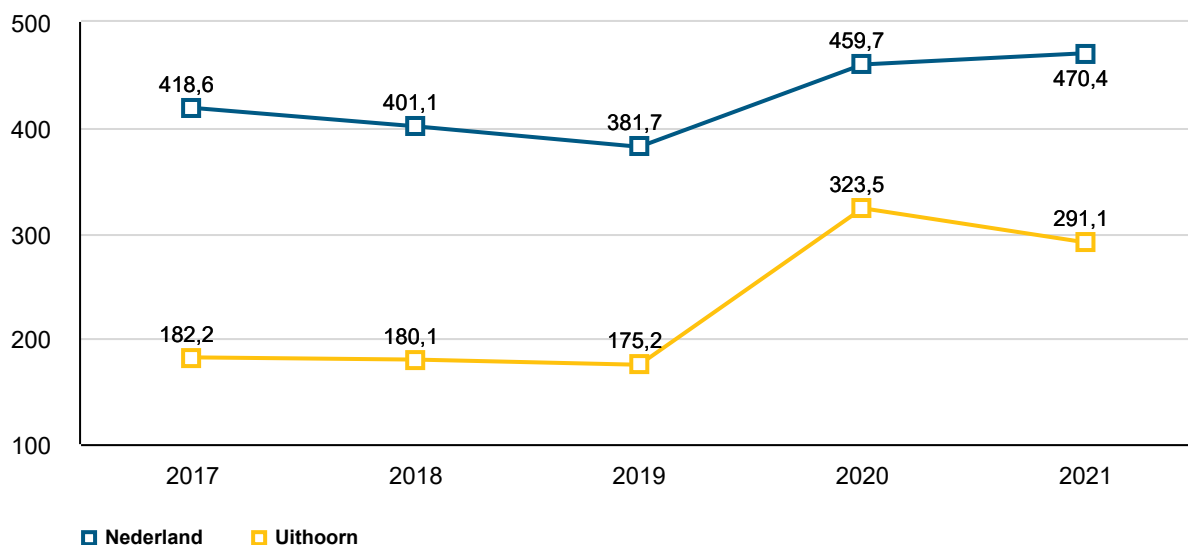
Gemeenten waren verantwoordelijk voor de uitvoering van de Tijdelijke ondersteuning zelfstandig ondernemers (Tozo), Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK), Heroriëntatie en ontvingen hier financiële middelen voor.

De Tozo middelen konden worden ingezet voor levensonderhoud, bedrijfskapitaal en de uitvoeringskosten. Deze regeling is uitgevoerd door uitvoeringspartner Duo+ en de middelen waren voldoende om uitvoering te kunnen geven aan de regeling. Aanvullend op de Tozo regeling waren er ook mogelijkheden voor heroriëntatie voor zelfstandigen. Hiervan is, ondanks actieve communicatie, weinig gebruik gemaakt. Het restantbudget zal worden overgeheveld naar 2022.

Ondanks het steun- en herstelpakket bleek er toch een groep inwoners tussen wal en schip te vallen waarvoor met name het betalen van de woonlasten problemen opleverde. Begin 2021 werd hiervoor de tijdelijke noodregeling TONK geïntroduceerd. De middelen en uitgangspunten voor deze regeling kwamen van het Rijk, maar gemeenten hadden een grote beleidsvrijheid voor de invulling. De gemeente Uithoorn heeft deze regeling ruimhartig uit kunnen voeren binnen het hiervoor beschikbare budget.

1.3.2 Indicatoren

Personen met een bijstandsuitkering



aantal per 10.000 inwoners van 18 jaar en ouder

Toelichting aantal personen met een bijstandsuitkering

De stijging van het aantal personen met een bijstandsuitkering ten opzichte van 2019 is te verklaren door het aantal toegekende Tozo uitkeringen. Er is sprake van een landelijke stijging, die in lijn ligt met de aanvang van corona.

1.3.3 Overzicht baten en lasten

Werk en inkomen	R2020	B2021 primitief	B2021 na wijziging	R2021	Saldo
Lasten	13.264	9.703	12.329	12.005	324
Baten	10.009	5.667	7.089	7.606	517
Saldo baten en lasten	-3.256	-4.036	-5.239	-4.398	841
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-
Saldo reserves	-	-	-	-	-
Saldo	-3.256	-4.036	-5.239	-4.398	841

Bedragen X € 1.000

Lasten

Lagere lasten beleids- en uitvoeringskosten (ad. € 0,080 mln.) door andere inzet van vacatureruimte naar deelprogramma Maatschappelijke Ondersteuning.

Hogere lasten verstrekkingen Tozo (ad. € 0,277 mln.). Bij de 2e turap is op basis van de voorlopige beschikkingen en aanvragen een inschatting gemaakt voor de uitgaven met betrekking tot de verstrekkingen van de Tijdelijke Ondersteuning Zelfstandige Ondernemers (Tozo). De uitgaven zijn hoger uitgevallen. Deze hogere uitgaven worden (verrekenend met hogere terugvorderingen) gecompenseerd door het Rijk.

Lagere lasten voor de bijdrage Duo+ (ad. € 0,356 mln.) doordat de uitvoeringskosten Duo+ voor de Tozo lager uitvallen dan de vergoeding die de gemeente hiervoor van het Rijk ontvangt en doorbetaald aan Duo+. Dit voordeel gaat onderdeel uitmaken van de Jaarstukken Duo+ en wordt terugbetaald aan de gemeente Uithoorn.

Hogere lasten BBZ laatste kwartaal 2021 (ad. € 0,076 mln.). Vanaf 1 oktober 2021 is de Tozo regeling opgevolgd door de vereenvoudigde vorm van Bijstand voor zelfstandigen (BBZ). Een compensatie van deze hogere uitgaven aan gemeenten worden (deels) meegenomen in de nieuwe en definitieve berekening van de gebudelde uitkering, waar de bbz onderdeel vanuit maakt. Dit vindt echter pas plaats in 2022.

Lagere lasten voor de Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten (TONK). In het gemeentefonds zijn middelen beschikbaar gesteld voor de verstrekkingen voor tijdelijke ondersteuning om de lagere inkomsten op te vangen. Deze middelen waren opgenomen in de begroting als onderdeel van de bijzondere bijstand. In de 2e turap is reeds € 0,075 mln. vrijgevallen, omdat de inschatting was dat er minder aanspraak op zou worden gemaakt. Bij de jaarrekening blijft aanvullend hierop nog een bedrag over van € 0,057 mln.

Hogere lasten (ad. € 0,072 mln.) voor het verstrekken van Bijstandsuitkeringen, Inkomensvoorziening Ouderen en Arbeidsongeschikte Werklozen en Zelfstandigen (IOAW/IOAZ).

Lagere lasten armoedebeleid (ad. € 0,066 mln.) Dit heeft betrekking op een aantal kleine budgetten die niet zijn besteed vanwege de coronamaatregelen. Het betreft onder andere het niet kunnen uitvoeren van de preventieve huisbezoeken in het kader van vroegsignalering. Deze middelen werden eerder al overgeheveld uit 2020 en zullen in 2022 worden besteed.

Lagere lasten voor re-integratie (ad. € 0,143 mln.). Deel van de lagere lasten heeft betrekking op minder aanspraak heroriëntatie om zich breder te oriënteren op de arbeidsmarkt en lagere uitgaven voor ondersteunende regelingen en de loonkostensubsidie (oud). Daarnaast zijn de uitgaven re-integratie voor de <70% loonwaarde groep, belegd bij de AM Match, lager uitgevallen.

Lagere lasten door diverse overige kleine verschillen (ad. € 0,048 mln.)

Baten

Hogere baten (ad. € 0,303 mln.) door hogere terugvorderingen en inhoudingen op sociale verstrekkingen van de algemene en de bijzonder bijstand. Tweederde van dit bedrag betreft de terugbetaling van ten onrechte ontvangen uitkeringen levensonderhoud Tozo.

Hogere baten (ad. € 0,175 mln.) als vergoeding vanuit het Rijk voor de hogere kosten van de Tozo regeling.

Lagere definitieve inkomsten (ad. € 0,043 mln.) vanuit de definitieve gebundelde uitkering 2021 ter bekostiging van de bijstanduitkeringen, de IOAW, IOAZ en de loonkostensubsidies.

Hogere baten (ad. € 0,075 mln.) als gevolg van gedeeltelijke vrijval in de voorziening voor dubieuze debiteuren met betrekking tot de vorderingen van de diverse regelingen binnen de bijzondere bijstand. In 2021 is veel afgelost op leenbijstand wat heeft geleid tot kwijtschelding van openstaande bedragen.

Hogere baten door diverse overige kleine verschillen (ad. € 0,007 mln.)

1.3.4 Budgetoverhevelingen

1.3.4.1 Herorientatie ikv Re-integratie (€ 20.600)

Zelfstandigen, die van een vangnetuitkering als de Tozo gebruik maken, worden geacht om zelf actie te ondernemen om zelf weer in het eigen levensonderhoud te kunnen voorzien. Om hen hierbij te ondersteunen zijn heroriëntatie middelen aan gemeenten toegekend. Ondanks actieve communicatie is hier in 2021 weinig gebruik van gemaakt. Gelet op de huidige (onzekere) situatie en de coronamaatregelen willen we deze ondersteuning ook in 2022 aan kunnen bieden.

1.3.4.2 Armoedemonitor / inkomenseffectrapportage (€ 10.000)

Dit éénmalige budget was gereserveerd voor een tussenevaluatie van het armoedebelief in 2021. Echter door de coronamaatregelen was 2020 geen representatief jaar en daarnaast loopt de huidige nota tot eind 2022. Daarom is besloten om dit budget over te hevelen naar 2022 en in te zetten voor onderzoek ter evaluatie van de huidige nota en als onderbouwing voor nog te maken keuzes in een nieuwe nota vanaf 2023.

1.3.4.3 Uitvoeringskosten Tozo (€ 125.000)

De werkzaamheden voor de afronding van de Tozo-regeling betreffen Sisa/jaarrekening voor de gemeente, IC controles, controleren signalen 2021 (650) en waar nodig signalen 2021 nader onderzoeken (118 stuks), vaststellen aflossingsbedrag van de Tozo leningen per 1 juli (inclusief renteberekening), terugvorderen onterecht genoten Tozo, gegevens verwerken in de systemen, debiteurenbeheer leningen en terugvorderingen. De geschatte kosten van deze uitvoeringswerkzaamheden bedragen € 125.000. Vanuit het Rijk zijn in 2021 middelen beschikbaar gesteld voor de uitvoeringskosten van de Tozo-regeling. Het restant van deze middelen uit 2021 (€ 295.000) zal vrijvallen in deze jaarrekening.

1.4 Veiligheid

1.4.1 Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. De gemeente Uithoorn is een aantrekkelijke woongemeenschap waar geweld, overlast en onveilige situaties niet acceptabel zijn.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Vergroot de inwonersbetrokkenheid en de preventie.
2. Voorkom escalatie van complexe casussen.

Acties - Welke acties zouden we daarvoor uitvoeren?

Doorontwikkeling van participatie/preventie

In 2021 is de opgavegerichte wijkaanpak veiligheid en zorg in de drie pilot wijken verder uitgebouwd. Er zijn drie stabiele wijknetwerken, waarbij professionals en burgers samenwerken aan de knelpunten in de wijk op het gebied van veiligheid en zorg. In 2022 worden de mogelijkheden verkend om de aanpak uit te breiden naar andere wijken en/of andere domeinen, naast veiligheid en zorg. Daarnaast wordt gekeken of de aanpak vast onderdeel kan worden van het veiligheidsbeleid, waarmee de pilotstatus vervalt.

Plan van aanpak jaarwisseling jeugdoverlast

In 2021 zijn de jeugdoverlast onderdelen van het plan van aanpak jaarwisseling en jeugdoverlast geïntegreerd in het veiligheidsbeleid. Daarnaast is het instrumentarium uitgebreid om grip te houden op de ontwikkelingen op het gebied van jeugdoverlast. Het gaat hier om de ontwikkeling van de lokale persoonsgerichte aanpak, de aansluiting bij de doorgroeiersaanpak van het AcVZ, de voortzetting van de groepsaanpak en de uitbreiding van het specialistisch jongerenwerk.

Naast de onderdelen voor jeugdoverlast, is er in 2021 een vergelijkbare aanpak geweest gericht op het ordelijk verloop van de jaarwisseling. Deze inzet heeft ertoe geleid dat de jaarwisseling, los van het ernstige incident met de brand in 't Buurnest, beheersbaar is verlopen.

Doorontwikkeling van de verbinding tussen veiligheid en zorg

Het team Zorg en Veiligheid is in 2021 verder ontwikkeld. Dit heeft als resultaat dat er een nieuwe indeling van dit team is waarmee effectief kan worden ingespeeld op de vraagstukken op het snijvlak van veiligheid en zorg. De verbinding veiligheid en zorg is een vast onderdeel van het integraal veiligheidsbeleid. Ontwikkelingen op onderwerpen binnen dit thema worden nauwlettend gevolgd, om de inzet van de gemeente aan te laten sluiten op de vraag vanuit de maatschappij.

Structureel inbedden van de aanpak van georganiseerde criminaliteit (ondermijning)/verder uitbouwen van de bestuurlijke aanpak

In 2021 zijn er veel ontwikkelingen geweest op het gebied van ondermijning. De samenwerking met de gemeente Aalsmeer is verder uitgebouwd. Er is een start gemaakt met het inrichten van een lokaal informatieknoppunt en het vergroten van de bewustwording van de ambtelijke organisatie. Er is aansluiting gevonden bij het AcVZ in de aanpak van de jeugdcriminaliteit. Integrale controles op het gebied van woonfraude zijn

uitgevoerd en er is aansluiting bij het programma weerbare sierteeltsector. De ontwikkelingen op het gebied van ondermijning worden in 2022 verder uitgebouwd.

Wet verplichte GGZ

In 2021 is de samenwerking met de GGD geprofessionaliseerd, zowel in DUO-verband als in de regio Amsterdam-Amstelland. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan de WvGGZ. Ontwikkelingen rondom de uitvoering van de wet worden gevolgd, ook in 2022.

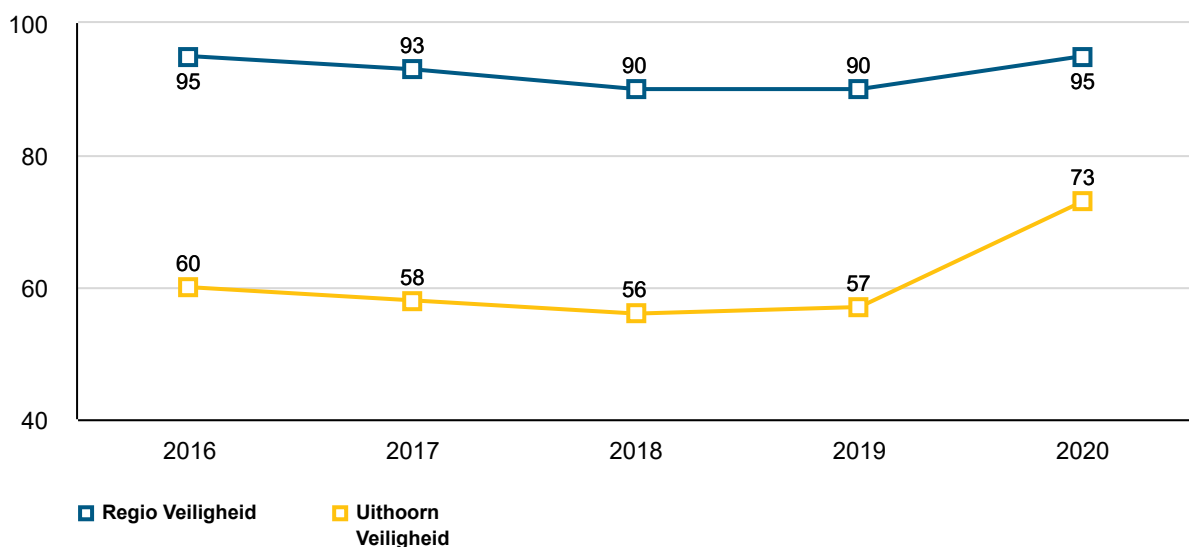
Doorontwikkeling verbinding met het Actiecentrum Veiligheid en Zorg

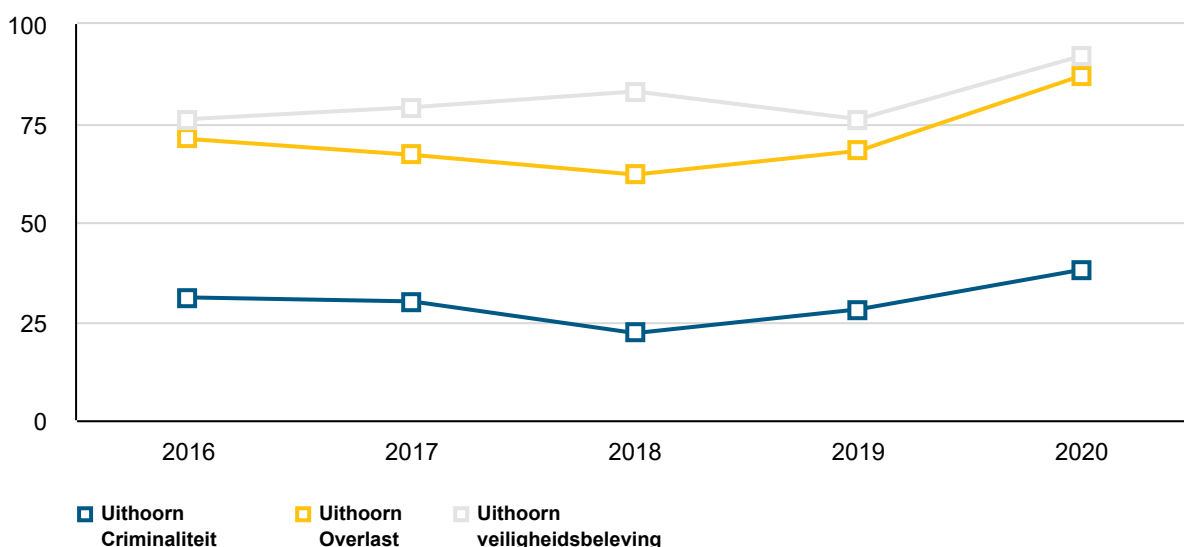
In 2021 is de aansluiting met het AcVZ verder uitgebouwd. Naast radicalisering en de top 1000 aanpak is er samenwerking gezocht in relatie tot jeugdcriminaliteit en woonoverlast. Ook in 2022 blijven we korte contacten onderhouden met het AcVZ om programma's van het actiecentrum in te zetten voor problematiek/casuïstiek in de gemeente Uithoorn.

1.4.2 Indicatoren

Veiligheidsindex

Een lagere waarde staat voor een beter veiligheidscijfer. De regio bestaat uit de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Amsterdam, Diemen, Ouder-Amstel en Uithoorn. Het cijfer is samengesteld uit de onderstaande deelindexen criminaliteit, overlast en veiligheidsbeleving





1.4.3 Overzicht baten en lasten

Veiligheid	R2020	B2021 primitief	B2021 na wijziging	R2021	Saldo
Lasten	3.225	2.702	3.220	3.204	16
Baten	193	111	110	257	147
Saldo baten en lasten	-3.032	-2.591	-3.110	-2.947	163
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-
Saldo reserves	-	-	-	-	-
Saldo	-3.032	-2.591	-3.110	-2.947	163

Bedragen X € 1.000

Lasten

De per saldo lagere lasten bestaan uit diverse over- en onderschrijdingen.

Hogere uitgaven voor de extra inzet Boa's (ad. € 0,07 mln.) voor de inhuur van ter beschikking gestelde arbeidskrachten om tijdelijk een deel van de toezicht- en handhavingstaken uit te voeren en daaraan rechtstreeks ondersteuning te bieden. Tegenover deze hogere uitgaven staan deels hogere inkomsten, welke waren gemaximeerd tot 120% van het wettelijk minimumloon.

Lagere lasten voor reguliere BOA inzet (ad. € 0,1 mln.). Er is gekeken naar het in overeenstemming brengen van de bijdrage en vraag van gemeenten. In dat kader is voor het onderdeel Vergunningen/Toezicht/ Handhaving (VTH) duidelijk geworden dat Uithoorn onevenredig meer bij zou dragen dan er qua inzet wordt gepleegd. Om deze reden is er voor gekozen om de maatwerkopdracht voor extra inzet bij de jaarwisseling onder de reguliere inzet op te nemen. Hiermee vallen de kosten voor de opgenomen maatwerkopdracht lager uit.

Hogere lasten (ad. € 0,12 mln.) voor beleid- en uitvoeringskosten openbare orde en veiligheid als gevolg van extra inhuur. Tegenover deze hogere lasten staan deels hogere baten vanuit UWV vergoedingen.

Lagere lasten voor Ondernijning en Juridische werkzaamheden (ad. € 0,06 mln). Op het gebied van ondernijning is in 2021 een basis gelegd door het intensiveren van de samenwerking met (regionale) partners en het beleidsmatig inrichten van instrumenten. In deze aanloopfase is een stevige basis voor de intensievere aanpak gelegd, maar zijn ook nog minder kosten gemaakt. De kosten op het gebied van juridische werkzaamheden zijn meegevallen, doordat er minder de rechtsgang jegens de gemeente is gezocht dan eerdere jaren.

Hogere lasten voor de inzet op huiselijk geweld (ad. € 0,03 mln.) door toename in het aantal trajecten en de inzet van uren door de Blijfgroep.

Diverse overige kleine verschillen met een voordelig verschil van € 0,05 mln.

Baten

De hogere baten worden veroorzaakt door:

- een niet geraamde ontvangen specifieke uitkering vanuit het Rijk voor de compensatie van kosten voor de inzet van extra boa's met betrekking tot de naleving van de coronaregels (ad. € 0,04 mln.). Tegenover deze hogere baten staan ook hogere lasten;
- hogere tegemoetkoming voor de kosten van de inzet van Top 600/400 regisseurs dan waar rekening mee was gehouden (ad. € 0,02 mln.). De Top 600 is een lijst van 600 personen die de afgelopen jaren relatief veel high-impact delicten hebben gepleegd. Het gaat dan om overvallen, straatroven, woninginbraken, zware mishandeling, openlijke geweldpleging en moord/doodslag;
- Ontvangen UWV gelden voor medewerkers (ad. € 0,07 mln.). Tegenover deze hogere baten staan hogere uitgaven als gevolg van extra inhuur.

1.4.4 Budgetoverhevelingen

1.4.4.1 Lokaal persoonsgerichte aanpak (LPGA) (€ 11.000)

De Lokale Persoonsgericht Aanpak is gestart in 2021. De aanpak richt zich op het begeleiden van jongeren waar zorgen over zijn, maar nog te licht zijn voor de top 400/600 aanpak.

In 2021 zijn stappen ondernomen om te kunnen beginnen met deze aanpak. Hiervoor is een regisseur aangenomen, die in september is gestart. De daadwerkelijke aanpak en het voeren van regie in casuïstiek is pas in Q4 gerealiseerd. Omdat noodzakelijke voorwaarden voor de start van de aanpak, zoals een onderliggend convenant, niet eerder rond waren.

Het budget is gericht op de inzet van 6 maanden, waardoor niet het volledige bedrag is besteed. Met het overhevelen van de middelen is er ruimte om in 2022 de verlate start van de LPGA in 2021 in te halen.

Wonen

2.1 Woonomgeving	44
2.2 Woonbeleid	48
2.3 Ruimtelijke ontwikkeling	53

