



Jaarstukken 2021

Raad 30 juni 2022

Wonen

2.1 Woonomgeving	44
2.2 Woonbeleid	48
2.3 Ruimtelijke ontwikkeling	53



Visie

Onze inwoners ervaren hun woongemeenschap als aantrekkelijk. Ruim en groen wonen met stedelijke en recreatieve voorzieningen binnen handbereik. De onderscheidende kwaliteiten die de gemeente Uithoorn tot een aantrekkelijke woonplaats maken zijn de ligging aan de Amstel met een levendig dorpscentrum en de gunstige ligging tussen Amsterdam en het Groene Hart.

Met dit programma wordt ingezet op het behouden en versterken van de bestaande en onderscheidende kwaliteiten. Dit doen we in de volgende drie deelprogramma's: Woonomgeving, Woonbeleid en Ruimtelijke Ordening. Dit zijn de taakvelden die op verschillende manieren een bijdrage leveren aan een aantrekkelijke woongemeenschap.

Kaderstellende beleid notities

- Accommodatiebeleid (oktober 2008)
- Actieplan Wonen (2017)
- Archeologiebeleid (2010)
- Bedrijfsplan algemene begraafplaats (2014)
- Beleid onderwijshuisvesting
- Beleidsnotitie Huisvesting tijdelijke arbeidsmigranten
- Beleidsplan Nieuwe woonruimteverdeling; Een sociale huurwoning zoeken verandert (2021)
- Duurzaamheidsagenda Uithoorn 2019-2022 (2019)
- Gebiedsvisie Boterdijk - Vuurlijn
- Gebiedsvisie Kernglastuinbouwgebied Uithoorn (2018)
- Gebiedsvisie Tussen Poelweg en Noorddammerweg
- Gebiedsvisie Ruilverkaveling (2021)
- Gemeentelijk rioleringsplan 6 2018-2022 (GRP-6) (2018)
- Grondstoffenbeleid Uithoorn 2020-2025 (2021)
- Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR) (2020)
- Masterplan Dorpscentrum (raadsbesluit februari 2010)
- Nota Grondbeleid Uithoorn (4-6-2015)
- Nota Vastgoed
- Regionale Energiestrategie Noord-Holland Zuid 1.0 (2021)
- Ruime-jasbeleid (2007)
- Schipholnota 'Minder meer'
- Structuurvisie Uithoorn (geactualiseerd 2011)
- Uitvoeringsnota Ruimte voor Ruimte (januari 2012)
- Woonvisie Uithoorn 2013-2023

2.1 Woonomgeving

2.1.1 Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. De publieke ruimte ziet er verzorgd en aantrekkelijk uit. Het nodigt alle leeftijdsgroepen uit om er te verblijven, recreëren en te ontmoeten.
2. Inwoners voelen zich verbonden met hun woonomgeving en voelen zich thuis. De omgeving is schoon en veilig.
3. De inrichting en het onderhoud van de openbare ruimte is duurzaam en klimaatstressbestendig.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Biedt inwoners meer kans om actief deel te nemen aan de vormgeving van hun woonomgeving en de verantwoordelijkheid te nemen voor het beheer.
2. Verbeter de afvalscheiding.
3. Richt de buitenruimte klimaat-adaptief in.
4. Bevorder de biodiversiteit.

Acties - Welke acties zouden we daarvoor uitvoeren?

De normale werkzaamheden, zoals het aanleggen en onderhouden van de buitenruimte conform het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (IBOR) en de Participatienota, het gescheiden inzamelen van grondstoffen, de uitvoering van het Gemeentelijk Rioleringsplan, de meerjarenplanning van het planmatig onderhoud en vervanging, beheer van het oppervlaktewater, beheer van de begraafplaats en verkoop/handhaving snippergroen.

Daarnaast worden er jaarlijks extra acties uitgevoerd. Voor het jaar 2021 waren dit de volgende acties:

Opstellen gebiedsvisie Thamerdal

Gelet op de behoefte voor richtlijnen en kaders voor aankomend groot onderhoud aan de openbare ruimte in de wijk Thamerdal, is in de eerste turap van 2021 een bedrag opgenomen voor het opstellen van een gebiedsvisie.

In dit project wordt gewerkt volgens de uitgangsthema's van de omgevingsvisie. Eind 2021 is een eerste concept opgesteld. Deze heeft nog aanvullingen ten aanzien van de integrale mogelijkheden en kansen die in deze wijk liggen. Op dit moment wordt er dan ook nog hard gewerkt aan het completeren van dit document, dat we inmiddels een gebiedsverkenning noemen. Gebleken is dat het traject voor een integrale gebiedsvisie voor Thamerdal een interessant (leer)proces is. Het vergt echt een nieuwe manier van werken maar biedt ook veel kansen.

Nieuw grondstoffenbeleid implementeren

In 2021 is fase 1 van het grondstoffenbeleid Uithoorn 2020-2025 uitgevoerd. De GFT-inzameling startte in oktober. Als flankerend beleid zijn er 3 ondergrondse glascontainers geplaatst. Ook is flink ingezet op communicatie. Eind 2021 is de AfvalWijzer in gebruik genomen.

IBOR implementeren en opstellen beheerplannen

In het kader van vergroten van grip op beheer (Assetmanagement) zijn in 2021 voor de verschillende 'Assets' zoals wegen, civiele kunstwerken, straatmeubilair, openbare verlichting, hondenvoorzieningen, overlastgevende soorten en openbaar groen beheerplannen opgesteld. Dit is nodig om op basis van nieuwe ontwikkelingen en functieskeuzes te maken voor het beheer. In deze beheerplannen staat de doorvertaling wat we gaan doen in de uitvoering om de gewenste ambities (zoals die gesteld zijn in het IBOR) te halen. En wat de kosten hiervan zijn. Het beheerplan watergangen wordt in 2022 vastgesteld. Voor speelvoorzieningen wordt in 2022 een voorstel aan de raad gedaan om te komen tot een breder speel- en beweegbeleid.

2.1.2 Indicatoren

Van onderstaande indicatoren zijn landelijk geen gegevens bekend.

Verblijven en ontmoeten in een aantrekkelijke woonomgeving

- Een fysiek veilige omgeving.
- Een sociaal veilige omgeving.
- Een gezonde omgeving.
- Een toegankelijke openbare ruimte.
- Een passende uitstraling.
- Een duurzame inrichting en gebruik.

Omschrijving prestatie:

De buitenruimte aanleggen, beheren en onderhouden, voor de onderdelen:

- Verharding en civiele kunstwerken.
- Groen, inclusief straatmeubilair.
- Watergangen.
- Speelvoorzieningen.
- Openbare verlichting
- Openbare begraafplaats.

In 2021 streefden we in Uithoorn en De Kwakel naar gemiddeld een CROW B-kwaliteit voor de technische staat en netheid van de openbare ruimte. Om aan het criterium 'B' te voldoen, hanteert de gemeente Uithoorn de norm dat maximaal 20% van de openbare ruimte een lage ('C') of zeer lage kwaliteit ('D') mag hebben. Over het algemeen halen we deze normen. Op hoofdlijnen is de gewenste en in bestekken afgesproken kwaliteit behaald. Er zijn overschrijdingen geweest van de normen, maar deze zijn tijdelijk en incidenteel geweest. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om extreme weersituaties zoals de groeizame zomer wat heeft geleid tot een incidentele achterstand in groenonderhoud. Door alle coronaperikelen is DO belast met extra werk. Ook door uitval van personeel is het noodzakelijk geweest om prioriteiten te stellen waardoor de continuïteit van de reguliere workflow niet altijd gehaald kon worden. Door corona waren inwoners meer thuis en hebben zij hun woonomgeving op een andere manier beleefd. Hierdoor hebben wij gemerkt dat wij meer reacties hebben ontvangen op de kwaliteit van de openbare ruimte. Ook geven bewoners aan behoefte te hebben aan het schouwen van de openbare ruimte. Hierover heeft overleg plaatsgevonden. In Thamerdal en is er een schouw uitgevoerd in 2021.

Indicator (W1)	2020	2021
Het % van de openbare buitenruimte dat voldoet aan het in het KOR ¹ vastgestelde kwaliteitsniveau ² 'beheer'.	80%	80%

Omschrijving Prestatie:

De ambitie van het Grondstoffenbeleid Uithoorn 2014-2020 is een bronscheidingspercentage van 53%. Het aantal kilo restafval per inwoner per jaar is een (meer exacte) landelijke indicator. De landelijke doelstelling is volgens het programma VANG-HHA 100 kilo restafval per inwoner in 2020. Deze ambitie is overgenomen in de Duurzaamheidsagenda Uithoorn 2019-2022. De hoeveelheid restafval is in 2021 afgenomen ten opzichte van 2020. Mogelijk waren er in 2021 minder mensen thuis in verband met corona dan in 2020. Daarnaast hebben we veel aan communicatie gedaan met afvalkranten en filmpjes op social media. De bewustwording is daarmee toegenomen. Ook is in de laatste 3 maanden van 2021 ongeveer 193 ton GFT ingezameld. 6 van de 12 kilo minder restafval per inwoner in 2021 t.o.v. 2020 kan verklaard worden uit minder GFT in het restafval.

Indicator (W2)	2020	2021
De hoeveelheid huishoudelijk restafval per bewoner per jaar (kg).	252	240

2.1.3 Overzicht baten en lasten

Woonomgeving	R2020	B2021 primitief	B2021 na wijziging	R2021	Saldo
Lasten	12.666	13.113	13.997	12.293	1.704
Baten	4.105	4.418	4.611	4.696	85
Saldo baten en lasten	-8.560	-8.695	-9.386	-7.598	1.789
Toevoegingen aan reserves	1.865	1.924	1.924	1.888	36
Onttrekkingen aan reserves	1.747	2.235	2.372	945	-1.427
Saldo reserves	-118	311	448	-942	-1.390
Saldo	-8.678	-8.384	-8.938	-8.540	398

Bedragen X € 1.000

Toelichting

Lasten:

Er is sprake van lagere uitgaven (€ 1,1 miljoen) voor groot planmatig onderhoud in de openbare ruimte. Voor de toelichting van deze onderschrijding en de specificatie per asset wordt verwezen naar de paragraaf Onderhoud Kapitaalgoederen. Vanwege deze lagere uitgaven wordt er minder onttrokken aan de reserve groot planmatig onderhoud openbare ruimte dan op begrotingsbasis was voorzien. Daarnaast is er sprake van een voordeel binnen de reiniging van afgerond € 0,15 miljoen. Voornamelijk veroorzaakt door meer inkomsten uit recycling en kunststofinzameling en een voordeel binnen riolering van afgerond € 0,15 mln. vanwege minder toegerekende kosten van baggeren aan riolering en minder kosten voor onderzoeken, reinigen en inspecteren riolering en actualiseren BRP. Dit wordt deels veroorzaakt door externe factoren en deels door het moeilijk kunnen invullen van vacatures. Met betrekking tot het groenonderhoud bestekswerk is er een voordeel van afgerond € 0,1 mln. omdat de aanbestedingsprocedure langer heeft geduurd en de werkzaamheden daardoor later in het jaar zijn gestart. Daarnaast zijn binnen dit

¹ Totdat nieuwe indicatoren vastgesteld zijn in de beheerplannen wordt gewerkt met de indicator vanuit het KOR. Deze staat voor beheer op dat 70% moet voldoen aan de gestelde kwaliteitseisen in de beeldkwaliteit. In het verleden werd ook gesproken over 80% voldoen, maar dat was het ambitieniveau van de inrichting van de openbare ruimte.

² De kwaliteit van het beheer van de openbare ruimte wordt aan de hand van een schouw vastgesteld.

deelprogramma diverse kleine verschillen die optellen tot afgerond € 0,15 mln. Een bedrag van afgerond € 0,05 mln voor de energietransitie wordt overgeheveld naar 2022.

Baten:

Er is sprake van hogere inkomsten (€ 0,1 miljoen) leges van kabels en leidingen die zijn opgelegd over 2021 en eerdere jaren.

Mutatie reserves:

Vanwege lagere uitgaven van afgerond € 1,1 mln. voor groot planmatig onderhoud openbare ruimte wordt er in werkelijkheid minder aan de reserve onttrokken dan op begrotingsbasis was voorzien. Daarnaast wordt er binnen de riolering € 0,3 mln. minder onttrokken vanwege eerder genoemd voordeel van € 0,15 mln. binnen dit deelprogramma en een voordeel van afgerond € 0,15 mln. binnen het programma Organiseren / Financien vanwege meer inkomsten rioolheffing.

2.1.4 Budgetoverhevelingen

2.1.4.1 Budget energietransitie (€ 60.400)

Voor de energietransitie is uit 2020 € 60.000 budget overgeheveld naar 2021. Dit budget is eigenlijk ook uitgegeven in 2021, maar tegelijkertijd zijn er diverse subsidies binnengehaald, waardoor er opnieuw geld resteert (ca. € 52.500). In 2022 ligt er een grote opgave om te komen tot een integraal en samenhangend energietransitie programma en wordt de start gemaakt met de uitvoering hiervan. In het programma worden alle activiteiten en stappen samengebracht van besparen – duurzame opwek tot het oppakken van de eerste activiteiten uit de warmtetransitievisie. Onderdeel van het programma is tevens een toekomstvaste raming voor een uitvoeringsbudget voor energietransitie. Naast deze ontwikkelingen lopen de reguliere activiteiten ten aanzien van de energietransitie, zoals inzet van de energiecoaches, de samenwerking met het energieloket, etc, door.

2.2 Woonbeleid

2.2.1 Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

Onze woongemeenschap heeft sociale samenhang. Er is een divers woningaanbod dat past bij de woonwensen. Woningen zijn duurzaam.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Vergroot het woningaanbod en laat deze aansluiten op de lokale vraag.
2. Stimuleer de duurzaamheidsdoelstellingen ten aanzien van woningen.
3. Mensen met binding in Uithoorn kunnen zich makkelijker vestigen.

Acties - Welke acties zouden we daarvoor uitvoeren?

Met het woonbeleid (de Woonvisie en het Actieplan Wonen) geeft de gemeente aan wat haar visie is op het wonen in Uithoorn/De Kwakel en op welke wijze zij stuurt op het realiseren van deze visie. Met behulp van de monitor van het woonbeleid wordt de raad jaarlijks geïnformeerd over de behaalde resultaten.

Actieplan Wonen.

Op verschillende terreinen is in 2021 uitwerking gegeven aan het Actieplan Wonen.

- Bij nieuwbouwprojecten is onder andere gestuurd op de toevoeging van de gewenste woningtypen en woningmarktsegmenten zoals opgenomen in ons woonbeleid. Zoals sociale- en middeldure huurwoningen en woningen voor jongeren en doorstromers.
- Ter bevordering van de doorstroming (**actie 1**) van in eerste instantie ouderen die in een sociale huurwoning wonen, is in de geactualiseerde prestatieafspraken en in het woonakkoord tussen de AM regio en de provincie Noord-Holland (in 2021 ondertekend), afgesproken dat de gemeenten in de regio samen onderzoeken welke instrumenten zij hiervoor lokaal dan wel regionaal willen inzetten. Zoals het inzetten van een wooncoach.
- De gemeente Uithoorn neemt samen met 7 andere gemeenten binnen de MRA actief deel aan het actieonderzoek naar flexwonen (**actie 5 en 6**). De verwachting van het Rijk is, dat flexwoningen sneller gebouwd kunnen worden, goedkoper zijn en minder ruimte in beslag nemen en verplaatst kunnen worden. De praktijk is anders. De MRA merkt dat iedere gemeente tegen dezelfde problemen aanloopt, al zijn ze per gemeente net anders. Om die reden is budget vrijgemaakt voor een Actieonderzoek. Het is de verwachting dat de uitkomsten van het onderzoek in 2022 worden opgeleverd.
- In het kader van het bevorderen van woningdelen (**actie 7**) zijn er 3 “friends” uit de gemeente Uithoorn geselecteerd voor een middeldure huurwoning van Eigen Haard. Tijdens het aanbieden van de woning, bleek er onder jongeren uit de gemeente Uithoorn veel interesse te zijn in een dergelijke vorm van samenwonen.
- Het onderdeel *Woonruimtevoorraad* uit de huisvestingsverordening is aangepast en vastgelegd in de Huisvestingsverordening gemeente Uithoorn 2021. Het instrumentarium van de nieuwe huisvestingsverordening levert naar verwachting een bijdrage aan de onderstaande doelstellingen uit het gemeentelijk woonbeleid:
 - Het woningaanbod wordt vergroot/verruimd door het onder voorwaarden toestaan van woningvorming en splitsing en onder voorwaarden toe te staan dat er meer mensen in dezelfde woning kunnen wonen, zoals met een friendscontract of deelname aan het project Onder de Pannen. (**actie 12 en 7**).
 - Er worden oplossingen geboden voor jongeren en kwetsbare doelgroepen door inwoning en friendscontracten onder voorwaarden toe te staan (**actie 7**).

- Met de vergunningsplicht op het slopen van sociale huurwoningen wordt er gestuurd op de ondergrens en het spreidingsbeleid ten aanzien van sociale huurwoningen (**actie 4**).
- Er wordt gestuurd op het behouden of vergroten van de betaalbare woningvoorraad: door het tegengaan van kamerverhuur verdwijnen er minder betaalbare koopwoningen uit de voorraad, door woningvorming en splitsing onder voorwaarden mogelijk te maken creëren wij meer betaalbare woningen en met de vergunningsplicht op het slopen van sociale huurwoningen stuurt de gemeente indirect op het nieuwe woningbouwprogramma.

Met de aanpassingen in het onderdeel *Woonruimtevoorraad* in de nieuwe huisvestingverordening creëren wij een regelluw systeem waarin wij aansluitend op ons woonbeleid ruimte geven (vrijstellingen) en tegelijkertijd begrenzen. Door samenwerking met het beleid rondom bestemmingsplannen. Alleen voor het slopen van sociale huurwoningen behouden wij de vergunningsplicht, waarmee wij optimaal kunnen sturen op de wijzigingen in de sociale huurvoorraad.

Woonruimteverdeling

- In 2021 is het beleidsvoorstel “Een sociale huurwoning zoeken verandert” door de 15 gemeenteraden vastgesteld en is het beleid vertaald naar juridische regels die zijn vastgelegd in de lokale huisvestingsverordening. Daarnaast is gewerkt aan de implementatie van het nieuwe beleid.
- In 2021 zijn in de gemeente Uithoorn ongeveer 300 sociale huurwoningen verhuurd. De exacte aantallen en de verdeling naar verschillende doelgroepen zijn nog niet bekend. In de monitor van het woonbeleid wordt de raad hierover geïnformeerd.
- Ten aanzien van het huisvesten van vergunninghouders heeft de gemeente in 2021 de gehele taakstelling uitgevoerd.

Nieuwbouwprognose

Met nieuwbouw willen wij als gemeente de kwaliteit van onze woningvoorraad vergroten. In ons woonbeleid is vastgelegd dat de nieuwbouw met name dient te worden benut om de leemten, die we vanuit de lokale vraag hebben geconstateerd, op te vullen. Zoals in de monitor van het woonbeleid 2020 is aangegeven, sluit het nieuwbouwprogramma 2021-2023 aan bij de doelstellingen uit het gemeentelijk woonbeleid.

Prestatieafspraken

- Om de gemeentelijke doelstellingen ten aanzien van betaalbare woningen en duurzaamheid in de gemeente Uithoorn te realiseren, zijn er met woningcorporaties Eigen Haard en Woonzorg Nederland en met de Huurdersverenigingen voor een periode van vier jaar prestatieafspraken gemaakt (2018-2022). Eind 2021 hebben partijen afgesproken om deze prestatieafspraken voor 2 jaar te verlengen. De gemeente staat namelijk aan de vooravond van nieuwe beleidsontwikkeling binnen de portefeuilles Wonen en Zorg. In 2022 wordt er nieuw woonbeleid opgesteld, wordt er beleid opgesteld dat ingaat op het langer zelfstandig wonen van ouderen en wordt er een regionale analyse opgeleverd die inzicht biedt in de woonbehoefte van verschillende zorggroepen. De huidige prestatieafspraken voldoen aan het huidige woonbeleid en er is geen aanleiding om deze prestatieafspraken nu te herzien. Omdat het niet nodig is om de huidige prestatieafspraken aan te passen en het wenselijk is om nieuwe prestatieafspraken te laten aansluiten op het actuele woon- en zorgbeleid, is er voor gekozen om in de tussentijd de huidige prestatieafspraken te actualiseren en met 2 jaar te verlengen.
- De uitvoering van de prestatieafspraken wordt jaarlijks gemonitord. Deze monitor vormt een bijlage van de monitor van het woonbeleid.

Regio

Naast de nieuwe woonruimteverdeling is er in 2021 tevens op andere dossiers in de regio samengewerkt:

- Het Woonakkoord tussen de provincie en de zes gemeenten in de regio Amstelland-Meerlanden is vastgesteld. Een belangrijke ambitie uit het Woonakkoord is het versnellen van woningbouwrealisatie, waarbij het Woonakkoord ervoor zorgt dat we elkaar als partners beter weten te vinden en de samenwerking verder verstevigen. De ambities en afspraken opgenomen in het Woonakkoord passen binnen ons bestaand beleid.
- Regionaal woningmarktonderzoek (WIMRA 2021). In 2021 is het tweejaarlijkse regionale woningmarktonderzoek uitgevoerd. Uit de gemeente Uithoorn hebben hieraan ruim 800 huishoudens deelgenomen. De uitkomsten van het onderzoek worden begin 2022 gepubliceerd. De gegevens zijn in te zien op de website van de MRA.

Verduurzaming woningen

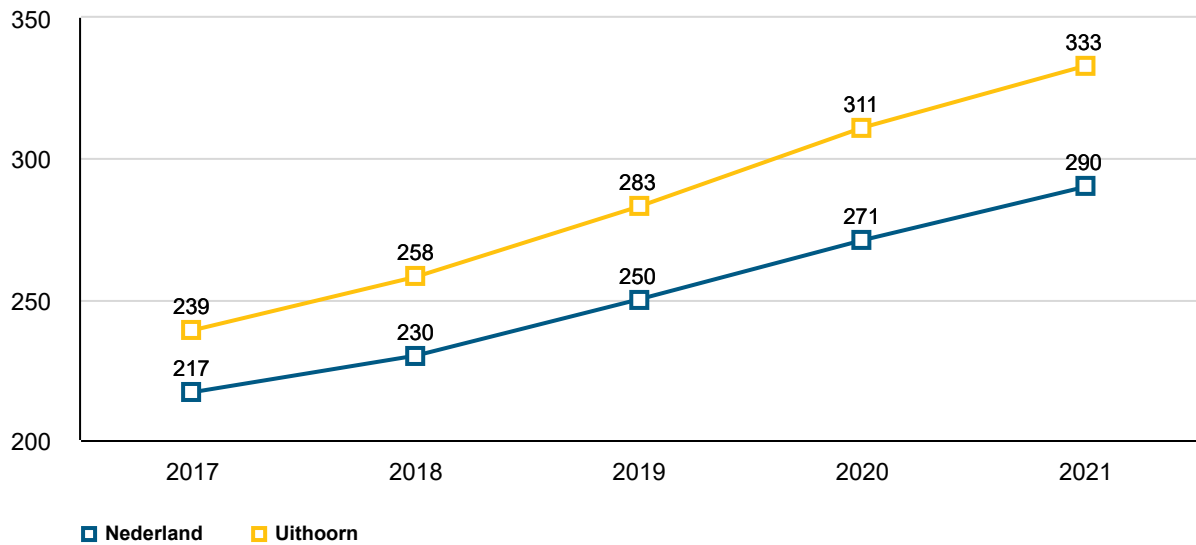
De gemeente heeft ten aanzien van het verduurzamen van de woningvoorraad vooral een stimulerende en faciliterende rol. Door acties als de gemeentelijke duurzaamheidspagina, het regionaal energieloket, gezamenlijke inkoop en duurzame buurtaanpak met voorbeeldwoningen, maken we het woningeigenaren makkelijker om hun woning te verduurzamen. Daarnaast werken we samen met woningbouwvereniging Eigen Haard en gaan we onder andere onze minima ondersteunen om energiebesparende maatregelen te treffen. In de duurzaamheidsagenda zijn de activiteiten nader uitgewerkt.

In 2021 is net als in voorgaande jaren volop ingezet op het stimuleren van energiebesparing en kleinschalige opwek van duurzame energie bij woningen. Mede door een subsidie van het Rijk konden naast de al geplande acties, zoals gezamenlijke inkoopacties van zonnepanelen en isolatie, de energiecoaches en het loket, ook extra activiteiten worden uitgevoerd. Zoals het uitdelen van bonnen voor de aanschaf van kleine energiebesparende maatregelen en een online voorlichting voor huurders. Daarnaast is in 2021 een start gemaakt met acties gericht op VVE's en huurders. Een aantal cijfers: 144 huishoudens hebben gezamenlijk ruim 1500 zonnepanelen aangeschaft via de actie en er zijn 360 offertes aangevraagd met de collectieve actie voor bodem, dak en muurisolatie. In totaal hebben de activiteiten waarvan het te meten is, 419 ton CO₂ bespaard in de periode januari 2020 tot augustus 2021.

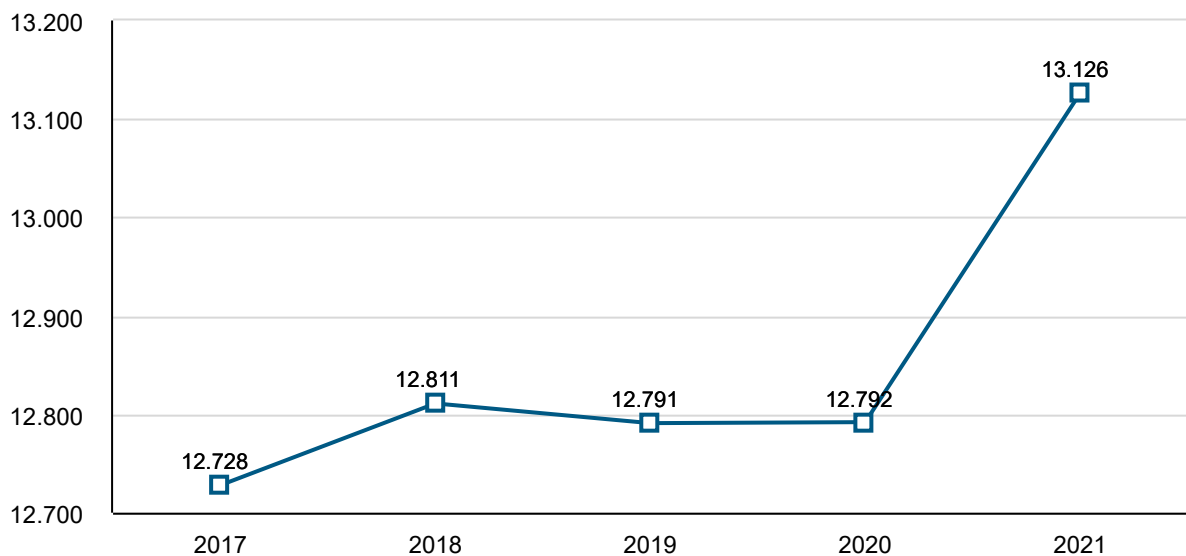
In 2021 is ook de transitievisie warmte "Op weg naar duurzaam verwarmen" in een zo interactief mogelijk proces opgesteld en in de raad van november vastgesteld. Op basis van dit document kan de gemeente de komende jaren samen met inwoners, bedrijven en organisaties, gericht actie ondernemen op weg naar het volledig duurzaam verwarmen van de gebouwde omgeving in 2050.

2.2.2 Indicatoren

Gemiddelde WOZ-waarde woningen (bedragen x € 1.000)



Aantal huishoudens



Huidige en toekomstige inwoners van Uithoorn/ De Kwakel hebben voldoende keuzemogelijkheden om hun woonwensen te verwezenlijken.

- Het woningaanbod is gedifferentieerd zodat inwoners hun woonwensen binnen de gemeente kunnen vervullen.
- Woningbouwontwikkelingen dragen bij aan het gewenste woningaanbod. Woningbouwontwikkelingen bieden ruimte aan particuliere initiatieven.
- De regels voor toewijzing van sociale huurwoningen dragen bij aan een transparante en evenwichtige verdeling.
- De lokale woningmarkt versterkt de regionale woningmarkt en andersom.

Omschrijving prestatie:

- Opstellen en uitvoeren van de Woonvisie.

- Nieuwbouwprojecten worden benut om leemten te vullen die vanuit de lokale vraag zijn geconstateerd.
- Opgaven zoals in de woonvisie geformuleerd zijn onder andere:
 - faciliteren van particuliere wooninitiatieven;
 - vergroten van het aanbod nultrredenwoningen;
 - vergroten woningaanbod voor middeninkomens.
- Opstellen en uitvoeren prestatieafspraken.
- Verstrekken startersleningen.
- Samenwerken met woningcorporaties.
- Sturen op de woonruimteverdeling.
- Inzetten op regionale samenwerking en kennisuitwisseling.
- Stimuleren van verduurzaming van de woningvoorraad.

Indicator (W2)	B2021	R2021
Zijn dit jaar de uitvoeringsagenda's van het gemeentelijk woonbeleid en prestatieafspraken ³ gemonitord en zijn het college van burgemeester en wethouders en de raad hierover geïnformeerd (ja, nee)?	ja	ja

2.2.3 Overzicht baten en lasten

Woonbeleid	R2020	B2021 primitief	B2021 na wijziging	R2021	Saldo
Lasten	1.154	923	915	905	11
Baten	4	7	7	1	-6
Saldo baten en lasten	-1.150	-917	-909	-904	5
Toevoegingen aan reserves	-	-	-	-	-
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-
Saldo reserves	-	-	-	-	-
Saldo	-1.150	-917	-909	-904	5

Bedragen X € 1.000

Op dit deelprogramma zijn geen verschillen groter dan € 0,1 miljoen toe te lichten.

2.2.4 Budgetoverhevelingen

2.2.4.1 Budget woonbeleid (€ 7.400)

Het voorstel is om dit budget over te hevelen naar 2022, want in dat jaar wordt verder gewerkt aan de actualisatie en uitvoering van het woonbeleid.

³ In de monitor wordt geconcludeerd in hoeverre de woonvisie en de prestatieafspraken hebben bijgedragen aan de gewenste maatschappelijke effecten.

2.3 Ruimtelijke ontwikkeling

2.3.1 Effecten opgave en acties

Effecten - Wat willen we bereiken?

1. In onze woongemeenschap versterken de verschillende gebieden en functies elkaar.
2. Uithoorn biedt planologisch ruimte en duidelijkheid aan de doelen van de programma's Samenleving, Wonen en Werken.

Opgave - Wat moeten we verbeteren?

1. Benut de onderscheidende kwaliteiten van Uithoorn en De Kwakel.
2. Benut de recreatieve mogelijkheden van Uithoorn en De Kwakel.
3. Biedt ruimte voor ontwikkelingen, met waarborg van de kwaliteiten.
4. Breng de lusten en lasten van de nabijheid van Schiphol met elkaar in balans.

Toelichting: binnen deze opgaven is het een specifieke uitdaging om ruimte te vinden voor de functie wonen, om ook in de toekomst aan de grote vraag naar woningen tegemoet te kunnen komen.

Acties - Welke acties zouden we daarvoor uitvoeren?

In 2021 hebben we de huidige werkzaamheden voortgezet. Hier valt het faciliteren en katalyseren van particuliere initiatieven onder, het toepassen van de 'Ruimte voor ruimte'-regeling, het opstellen en actualiseren van bestemmingsplannen, het opstellen van locatiegebonden uitgangspunten en het behartigen van belangen van de inwoners met betrekking tot de ontwikkelingen rondom Schiphol. Verder continueren we de regionale samenwerking. Onder meer met de provincie Noord-Holland, in de MRA en AM en waar nodig hebben we de banden versterkt.

Om bovenstaande te bereiken in deze raadsperiode, werden daarnaast extra acties uitgevoerd. Voor het jaar 2021 betreft dit:

Visie Ruilverkaveling

In 2021 is de visie Ruilverkaveling vastgesteld. In deze visie wordt onderscheid gemaakt tussen het kernglastuinbouwgebied en is een transformatiegebied aangewezen. Vertaling van deze visie naar een planologisch regime moet nog gebeuren.

Horecavisie

In 2021 is gestart met de actualisatie van de Horecavisie. Verdere uitwerking waaronderbeleidsregels, vindt plaats in 2022. In deze ruimtelijk-economisch visie wordt de nadruk gelegd op de economische en recreatieve functies van de horeca. Waarbij ook de spreiding van de horeca over de gemeente wordt beschouwd. Daarnaast geeft het aandacht aan de behoefte en motieven van verschillende bezoekersgroepen en op welke wijze horeca kan bijdragen aan een gezonde leefomgeving.

Visie Recreatie en toerisme

In 2021 is gestart met een actualisering van de visie recreatie en toerisme. Met de visie wil de gemeente ondernemers en inwoners enthousiasmeren en inspireren om samen het toeristische en recreatieve programma in de gemeente verder te ontwikkelen. Toerisme levert een bijdrage aan het behoudt van voorzieningen voor inwoners en recreatie aan mogelijkheden voor plezier en ontspanning en de beleving van een fijne en

gezonde leefomgeving. Deze visie en de bovenstaande horecavisie zijn gekoppeld aan de Omgevingsvisie.

Regionale Energie strategie/Energietransitie

Uithoorn heeft een duurzaamheidsagenda waarin de hoofddoelen op het thema energietransitie zijn benoemd (naast de thema's klimaatadaptatie en circulaire economie). Daaraan is een uitvoeringsprogramma tot en met 2022 gekoppeld. Voor de energietransitie wordt zowel deelregionaal (Amstelland-Meerlanden en Greenport Aalsmeer), regionaal (Metropoolregio Amsterdam) als provinciaal niveau samengewerkt.

De afgelopen periode is veel inzicht verkregen in wat de te nemen stappen zijn voor de gemeente Uithoorn op deze hoofddoelen. Uithoorn is al jaren actief op het gebied van stimuleren van energiebesparing bij woningen. Met onder andere collectieve acties, uitbreiding van het Energieloket Uithoorn voor VVE's en een maandelijks duurzaamheidspagina in De Nieuwe Meerbode. De Regionale Energie Strategie en de visie 'Op weg naar duurzaam verwarmen' zijn in 2021 vastgesteld. Deze documenten geven handvatten op welke manier we stappen kunnen zetten richting de langetermijndoelen.

Het bestemmingsplan voor de CO2-transportleiding is vastgesteld. Met de geplande aanleg wordt het mogelijk om glastuinbouwgebieden te voorzien van externe CO2 en daarmee onnodig wegtransport te voorkomen.

Gemeente gaat op zoek naar en creëert kansen voor woningbouw

In 2021 is de gemeente actief op zoek geweest naar nieuwe kansen voor woningbouw. In de gemeente zijn woningbouwlocaties beperkt beschikbaar. De haalbaarheid is onderzocht voor het realiseren van woningbouw langs de Vuurlijn ter plaatse van honk- en softbalvereniging Thamen. Op basis van de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek Wonen, sporten, Recreëren heeft de raad geconstateerd dat thans woningbouw op deze locatie niet haalbaar is. Er is in 2021 bij de uitwerking van de gemeentelijke omgevingsvisie een eerste verkenning gestart met het onderzoeken van de mogelijkheden voor (gedeeltelijke) transformatie van het gebied van de Amstelzone naar woningbouw. Ook is in 2021 een start gemaakt met het onderzoek naar mogelijkheden voor het toevoegen van woningen in relatie tot renovatie van het Amstelplein. Tevens op andere locaties hebben we samen met initiatiefnemers binnen het stedelijk gebied gezocht naar mogelijkheden om woningbouw te kunnen realiseren.

Implementatie van de Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld naar 1 oktober 2022 of 1 januari 2023. De precieze datum is op het moment van dit schrijven niet bekend. De Omgevingswet bundelt en moderniseert al de wetgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving waardoor minder regels nodig zijn en de wetgeving duidelijker en overzichtelijker wordt. Denk aan de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Met de Omgevingswet wil het Rijk een samenhangende aanpak van de leefomgeving, ruimte voor lokaal maatwerk en snellere besluitvorming. Daarnaast wordt participatie bevorderd.

We zijn in Duo+-verband en als gemeente Uithoorn druk met de voorbereidingen om op de ingangsdatum met de wet te kunnen werken. In 2021 is aan meerdere zaken gewerkt in de voorbereiding van de wet. Bijvoorbeeld de harmonisatie en Omgevingswet bestendig maken van werkprocessen, gereed maken van de digitalisering en aansluiting op het Digitale stelsel van de Omgevingswet. Er zijn opleidingen gestart voor medewerkers, het legesmodel en de legesverordening zijn aangepast, er zijn verordeningen geanalyseerd die betrekking hebben

op de fysieke leefomgeving en voor de omgevingsvisie is gewerkt aan een tussendocument (Op weg naar de Omgevingsvisie Uithoorn). De vigerende bestemmingsplandocumenten zijn gereed gemaakt voor overgang naar het Informatiehuis van de Omgevingswet. Er is en wordt verder gewerkt aan het opstellen van een handboek voor het Omgevingsplan en de verplichte participatie bij omgevingsvergunningen en het bindend adviesrecht van de gemeenteraad is uitgewerkt.

Het initiatievenoverleg wordt doorontwikkeld

In de nieuwe Omgevingswet staat het initiatief centraal. Wordt uitnodigingsplanologie toegepast. Het gedachtegoed bij een nieuw initiatief is “ja, mits”. Er wordt daarbij uitgegaan van integrale vergunningverlening. In 2021 is de werking van het initiatievenoverleg nader onderzocht en is een aantal procesmatige verbeteringen aangebracht om het overleg beter te kunnen laten aansluiten op de uitgangspunten van de Omgevingswet. Er is een pilot voor een Omgevingstafel uitgevoerd samen met ketenpartners om te onderzoeken hoe integrale vergunningverlening kan plaatsvinden en hoe alle partijen in een vroeg stadium met initiatiefnemer in gesprek kunnen gaan om het initiatief mogelijk te maken. Dit wordt in de komende tijd nog verder uitgewerkt.

Inzet op Schipholdossier

Schiphol is een belangrijk dossier voor gemeente Uithoorn. Gelegen vlakbij Schiphol ervaren onze inwoners enerzijds de lusten, maar anderzijds ook steeds meer de lasten van de luchtvaart. Wij zien dat Schiphol belangrijk is als economische motor voor Nederland als geheel, maar dat de last voor de Zuidoosthoek waar de gemeente Uithoorn ligt (onder de Aalsmeerbaan) onevenredig zwaar is. Voor de gemeente en haar inwoners is een vermindering van de hinder (en andere emissies) pure noodzaak. Deze hartenkreet dient als basis voor al onze activiteiten t.a.v. de luchtvaart. Dit heeft geresulteerd in actieve deelname aan de verschillende overleggen over Schiphol. Zoals met de Omgevingsraad, de Bestuurlijke Regiegroep (BRS) en met Schiphol zelf. Daarnaast hebben wij intensief samengewerkt met ander gemeenten en hogere overheden zoals provincie en Rijk. We hebben de gemeente blijvend onder de aandacht gebracht door een actieve lobby richting het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat en de Tweede Kamer. Wij zijn een van de weinige gemeenten met een raads werkgroep voor dit onderwerp. Deze werkgroep volgt, namens de hele gemeenteraad, het dossier nauwgezet en geeft samen met de wethouder sturing aan het beleid.

Verstedelijkingsstrategie van de Metropoolregio Amsterdam (MRA)

De verstedelijkingsstrategie is de gebiedsgerichte uitwerking van de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De Verstedelijkingsstrategie vormt het gezamenlijke beleidskader en de uitvoeringsagenda voor de samenwerking tussen Rijk en regio. Uithoorn heeft in 2021 hierin samengewerkt met de andere gemeenten in de regio Amstelland-Meerlanden. Met de Verstedelijkingsstrategie wordt gezamenlijk de koers uitgezet voor de ruimtelijke ontwikkeling van de MRA op de middellange (2030) en lange termijn (2050). De strategie bestaat uit drie onderdelen: 1. het Verstedelijkingsconcept (de inhoudelijke basis); 2. de fasering; 3. de investeringsstrategie. In november 2021 heeft de Rijk-regio Stuurgroep de eindversie van het Verstedelijkingsconcept (inclusief de fasering op hoofdlijnen) vastgesteld en aan de raden en staten gestuurd met het verzoek om dit te onderschrijven. In februari 2022 wordt het in de Raad van Uithoorn besproken. Het Verstedelijkingsconcept vormt de inhoudelijke basis voor de Verstedelijkingsstrategie van de MRA en voor lokaal en regionaal op te stellen beleid. Voor de afspraken met het Rijk wordt een Verstedelijkingsakkoord opgesteld. Voor Uithoorn zijn belangrijke onderdelen de integrale gebiedsgerichte aanpak voor leefomgeving Schiphol

en de groene verbindingen zoals de Westeinderscheg. Hierin zijn in 2021 de belangen van de gemeente Uithoorn in de diverse overleggen ingebracht en kenbaar gemaakt.

Legmeerbos

Het Legmeerbos is een bewonersinitiatief voor het vergroenen van Legmeer-West. Buurtbeheer De Legmeer (BBL) heeft als bewonersorganisatie in 2017 het initiatief genomen voor een subsidieaanvraag bij Stichting Leefomgeving Schiphol (SLS) om de leefomgeving te verbeteren, gebaseerd op de ideeën uit het Masterplan Legmeerbos. Buurtbeheer De Legmeer en de Gemeente hebben hun krachten gebundeld om een Legmeerbos (op basis van haalbaarheid) te realiseren. In december 2021 zijn afspraken vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst.

Groene en Recreatieve verbindingzone tussen Westeinderplassen en Amstel

In 2021 is na een globale verkenning opdracht gegeven voor het opstellen van een visie voor een groen blauw netwerk voor de hele gemeente, dat kan helpen een aantal opgaven waar wij voor staan het hoofd te bieden. Te denken valt aan recreatie, toerisme, versterken biodiversiteit, klimaatadaptatie, verminderen hittestress, waterbuffering, versterken leefkwaliteit. De eerste aanzet voor de visie is eind 2021 ter informatie naar de gemeenteraad gestuurd. Met deze visie kan mede invulling gegeven worden aan de doelstellingen voor groene en blauwe verbindingen in de regio, zoals de Westeinderscheg, waarvoor eind 2021 een gebiedsconvenant ondertekend is.

2.3.2 Indicatoren

De ruimte in de gemeente Uithoorn is zo geordend dat de kwaliteiten van de gebieden elkaar versterken en ruimte bieden aan behoeften van de inwoners en ondernemers.

- Inzicht voor iedereen over de ruimtelijke ontwikkelrichting van Uithoorn.
- Verbetering van ruimtelijke kwaliteit.
- Een helder juridisch kader en rechtszekerheid.
- Er is ruimte voor particuliere initiatieven.
- De nabijheid van Schiphol tast de kwaliteit van de leefomgeving zo min mogelijk aan.

Omschrijving Prestatie:

- Actualiseren en uitvoeren Structuur Visie. Opgaven zijn onder andere:
 - faciliteren/katalyseren van particuliere initiatieven door actief mogelijkheden te verkennen met initiatiefnemers;
 - zoveel mogelijk belemmeringen wegnemen in gemeentelijke regelgeving;
 - verbetering van de ruimtelijke kwaliteit landelijk gebied en voorkomen van verrommeling (uitvoering Ruimte voor Ruimte beleid).
- Opstellen en actualiseren bestemmingsplannen
- Bij ruimtelijke ontwikkeling een afwegingskader meegeven.
- Behartigen van belangen van inwoners voor het beperken van (geluids-)overlast en ruimtelijke belemmeringen als gevolg van de nabijheid van Schiphol.

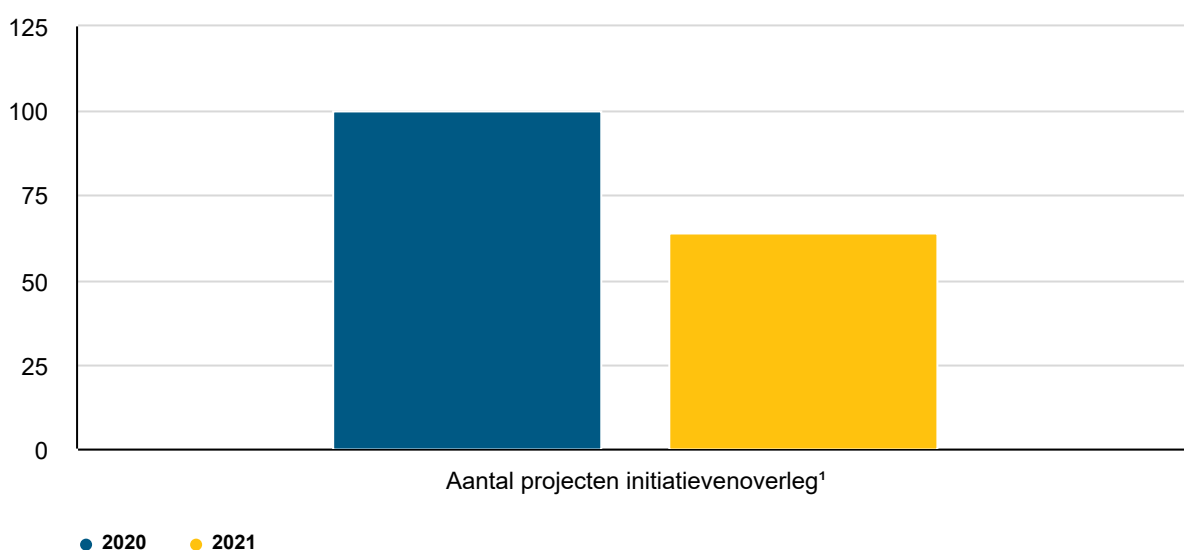
Indicator (W2)	B2021	R2021
Jaarlijks wordt de raad ⁴ geïnformeerd over de strategie inzake Schiphol en de effecten hiervan.	ja	ja

⁴ We zijn volop bezig met een Uithoornse aanpak en strategie. We richten ons daarbij op het terugdringen van de toenemende geluidsoverlast en de ruimtelijke gevolgen daarvan. Er wordt intensief samengewerkt met de hertoe ingestelde raads werkgroep. De raad wordt mondeling en schriftelijk regelmatig over de ontwikkelingen geïnformeerd.

De raad wordt elke Commissie Wonen en Werken geïnformeerd over de lopende zaken en ontwikkelingen in het dossier Schiphol. De raads werkgroep Schiphol heeft hiertoe besloten om de raad meer mee te nemen in de ontwikkelingen.

Daarnaast is in 2021:

- In februari de raad geïnformeerd met een raadsbericht over de Zienswijze op de Ontwerp-Luchtruimherziening (Schiphol);
- Is in de raad van maart een raadsbrede motie aangenomen over minder vliegen;
- In maart de raad geïnformeerd met een raadsbericht over de Zienswijze op een wetsvoorstel over een verbod op Nachtvluchten;
- In maart is de raad tevens geïnformeerd met een raadsbericht over de Zienswijze op het Luchthavenverkeersbesluit (LVB1);
- In november heeft de raads werkgroep Schiphol een memo aan de Cie WenW gestuurd met actualiteiten rond Schiphol.



1 ingediend en eindadvies in kalenderjaar

In 2021 werden er 104 initiatieven ingediend. In 2020 waren dat er 132. Dat is een daling van 21% ten opzichte van 2020 waarbij er met name een stijging was in het aantal vragen dat werd gesteld over de uitbreiding of het verbouwen van woonhuizen. In 2021 kregen er 100 initiatieven een eindadvies.

2.3.3 Overzicht baten en lasten

Ruimtelijke ontwikkeling	rekening 2020	begroot 2021	begroot na wijzigingen 2021	rekening 2021	verschil
Lasten	1.223	899	1.312	1.179	133
Baten	1.502	965	1.170	750	-420
Saldo baten en lasten	279	66	-142	-428	-287
Toevoegingen aan reserves	-	-	374	205	169
Onttrekkingen aan reserves	-	-	-	-	-
Saldo reserves	-	-	-374	-205	169
Saldo	279	66	-515	-633	-118

Bedragen X € 1.000

Baten:

De afwijking op de baten is afgerond € 0,4 mln (nadeel) en wordt veroorzaakt door enerzijds aanvragen omgevingsvergunningen die al in eerdere jaren zijn gedaan en financieel al waren verwerkt (€ 0,7 mln. nadeel). Anderzijds is er in 2021 voor € 0,2 mln (voordeel) meer aan inkomsten omgevingsvergunningen ontvangen dan begroot. Onder andere vanwege de bouw van een MFA en leges vanwege de aanleg van de Uithoornlijn. Daarnaast is er nog een aantal aanvragen gedaan in 2021 die nog niet is afgehandeld, maar waarvan wel een inschatting van de leges is gemaakt (€ 0,1 mln. voordeel). Met ingang van de begroting 2022 wordt het proces van begroten en verantwoorden op dit onderdeel aangescherpt en wordt bij ieder planning en control moment zonodig bijgestuurd.

Lasten:

De afwijking op de lasten is afgerond € 0,1 mln (voordeel) en wordt veroorzaakt door de nog over te hevelen budgetten voor de implementatie van de Omgevingswet en het budget uitvoeringsplan legalisatie.

2.3.4 Budgetoverhevelingen

2.3.4.1 Budget uitvoeringsplan legalisatie (€ 59.700)

In 2020 is er € 87.500 budget ter beschikking gesteld voor het opstellen van een plan van aanpak voor de transformatie van een locatie. Er is inventariserend onderzoek gedaan. Naar aanleiding daarvan is extern juridisch advies ingewonnen. De inzichten worden verwerkt bij het opstellen van de vervolgaanpak. Hoeveel budget hiervoor nodig is op dit moment nog niet bekend. Daarom wordt voorgesteld het restantbudget over te hevelen.

2.3.4.2 Implementatiebudget Omgevingswet (€ 73.900)

De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 oktober 2022 of 1 januari 2023 (dat is op het moment van schrijven nog niet bekend). De Omgevingswet bundelt 26 wetten uit het fysieke domein en de inwerkingtreding is al een paar keer uitgesteld. Reden hiervan is hoofdzakelijk de zorgen over het tijdig gereed en werkend zijn van alle benodigde ICT-systemen en daarmee samenhangend dat de gemeentes en half jaar de tijd moeten hebben om te kunnen oefenen met de nieuwe systemen.

Voor de implementatie van de Omgevingswet is in Duo+ verband een programma opgesteld. De drie gemeentes werken binnen dit programma gezamenlijk aan de implementatie van de Omgevingswet. Binnen het programma zijn activiteiten in gang gezet die de drie gemeentes gezamenlijk raken. Daarnaast hebben de gemeentes afzonderlijk een aantal activiteiten uit te voeren die gemeente specifiek zijn.

Er is in 2021 hard gewerkt aan de uitvoering van dat programma en de gemeentelijke activiteiten. Zo hebben we de benodigde software aangeschaft en de eerste koppeling met het landelijke systeem (het DSO) gemaakt. De werkprocessen voor de omgevingsvergunning en toezicht- en handhaving zijn in beeld gebracht en opnieuw vormgegeven. Passend bij de nieuwe wettelijke vereisten. Ook heeft een intensief participatieproces geleid tot de eerste contouren van de omgevingsvisie (GOVI). We werken al in de geest van de Omgevingswet met de initiatieventafel met als doel integrale vergunningverlening voor complexe ruimtelijke initiatieven. De gemeenteraad heeft de eerste besluiten genomen die nodig zijn om met de wet te kunnen werken.

Wel hebben we een aantal werkzaamheden anders moeten plannen omdat systemen en modelverordeningen van de VNG gefaseerd beschikbaar komen in lijn met de (wederom

verschoven) datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet. Daarbij komt ook nog dat de krapte op de arbeidsmarkt voor vacatures in het ruimtelijke domein ervoor zorgt dat we niet doorlopend inzet hebben gehad op de implementatie van de Omgevingswet.

Een groot deel van de werkzaamheden vindt dus in 2022 en verder plaats. Hierdoor is het budget van het afgelopen jaar niet geheel benut. Omdat de werkzaamheden voor de implementatie van de Omgevingswet in 2022 dus nog doorlopen wordt voorgesteld het restant budget van 2021 over te hevelen naar 2022.

Werken

3.1 Ondernemen

63

3.2 Mobiliteit

68